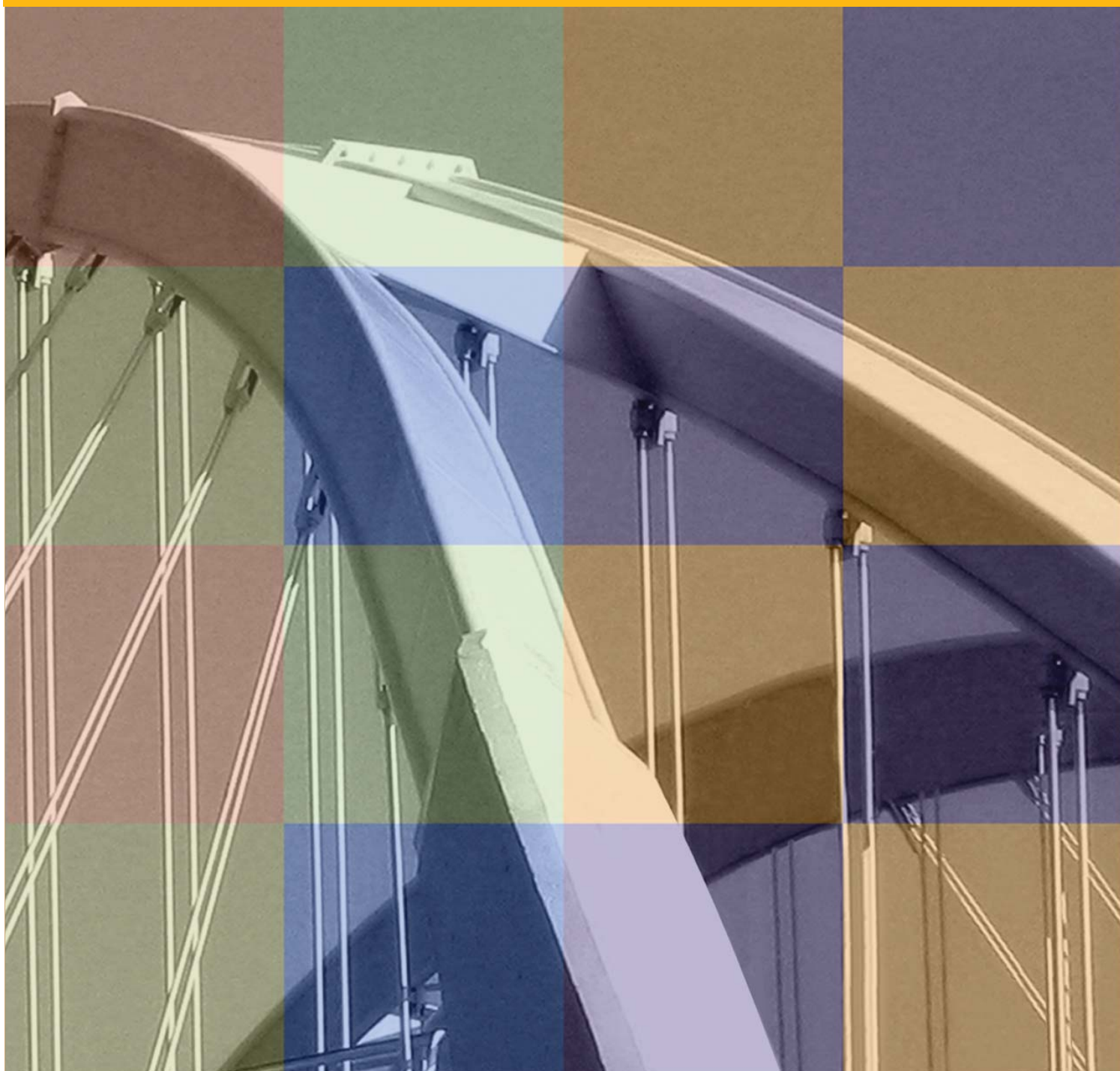


Dictamen 6.2011

sobre el Projecte de decret de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.



Dictamen 6.2011

sobre el Projecte de decret de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

Índex

DICTAMEN 6/2011 sobre el Projecte de decret de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció	2
---	---

DICTAMEN 6/2011 sobre el Projecte de decret de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva, per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 18 d'agost de 2011, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 21 de juliol de 2011 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria, d'un informe de cost-benefici, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'una taula de vigències i d'un informe jurídic preliminar.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 17 d'agost i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, vint articles englobats en cinc capítols, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el preàmbul s'estableix que la Llei que regula la renda mínima d'inserció té com a finalitat donar suport a les persones que precisin ser ateses per cobrir les seves necessitats bàsiques i afavorir la seva inserció social i laboral.

S'indica que en la situació de crisi actual hi ha hagut un augment de sol·licitants de la prestació provinent de persones que han perdut la feina o que han esgotat les vies de protecció que el sistema de Seguretat Social preveu, i que aquesta situació ha posat de manifest certs desajustos del sistema de la renda mínima d'inserció (RMI).

S'assenyala que la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres ha incorporat modificacions substancials a la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció i que la finalitat del Projecte de decret és adaptar el reglament de la renda mínima d'inserció a les modificacions produïdes per la Llei i refondre els decrets que han regulat la renda mínima d'inserció.

El capítol 1 regula les disposicions generals i engloba els articles de l'1 al 3. L'article 1 estableix l'objecte del Projecte de decret, que és desplegar la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció. L'article 2 defineix què

s'ha d'entendre per persones destinatàries i en l'article 3 es defineixen els conceptes d'unitat familiar, nucli de convivència familiar i llar independent.

El capítol 2 s'anomena "Requisits i obligacions de les persones destinatàries" i engloba els articles 4 i 5. En l'article 4 es regulen els requisits per ser titular de les prestacions de la renda mínima d'inserció i en l'article 5 s'estableixen les obligacions de les persones destinatàries.

El capítol 3 s'anomena "Gestió i organització" i engloba els articles del 6 a l'11. L'article 6 regula la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció. L'article 7 regula el Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció. L'article 8 estableix les funcions, en relació amb l'RMI, dels serveis bàsics d'atenció social primària i de les entitats d'iniciativa social homologades. L'article 9 estableix el procediment que s'ha de seguir per realitzar el Pla individual d'inserció i reinserció social i laboral (PIR) i les conseqüències de la limitació pressupostària. L'article 10 estableix la coordinació, el seguiment i l'avaluació del programa de la renda mínima. L'article 11 regula la formació i la coordinació dels professionals responsables de la gestió i tramitació dels PIR.

El capítol 4, que regula les actuacions i prestacions de l'RMI, engloba els articles del 12 al 16. L'article 12 regula les prestacions d'urgència i rescabament. L'article 13 regula les actuacions de suport a la integració social. L'article 14 regula les accions de formació d'adults. L'article 15 regula el suport a la inserció laboral i l'article 16 regula la prestació econòmica i altres prestacions complementàries de l'RMI.

El capítol 5 s'anomena règim econòmic i engloba els articles del 17 al 20. En l'article 17 s'estableixen deduccions de la prestació econòmica. En l'article 18 es regula la modificació i la suspensió de la prestació econòmica. L'article 19 regula el pagament de la prestació econòmica i l'article 20 estableix l'extinció de la prestació.

La disposició addicional primera estableix que el nou còmput de la prestació, en el qual el total mensual de l'import de la prestació econòmica juntament amb l'import dels ajuts complementari no podrà superar l'import del salari mínim interprofessional, serà d'aplicació als expedients que es trobin vigents en el moment de l'entrada en vigor de la norma.

La disposició addicional segona estableix que a l'entrada en vigor de la norma s'hauran de revisar els expedients d'aquelles persones que només presentin una problemàtica laboral derivada de la manca o pèrdua de la feina i que no acreditin una dificultat social afegida.

La disposició derogatòria deroga expressament el Decret 339/2006 de desplegament de la Llei de la renda mínima d'inserció i els altres decrets que el modifiquen.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTECSC posa de manifest que el Projecte de decret objecte del present dictamen desenvolupa la modificació de la Llei 10/1997 feta per la Llei 7/2011 de mesures fiscals i financeres, que no va ser sotmesa al dictamen previ del CTECSC.

D'altra banda, el CTECSC lamenta que el Govern hagi decidit, unilateralment,

modificar substancialment la renda mínima d'inserció (RMI), sense obrir cap àmbit de diàleg social, contradient així tant l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, en vigor fins a finals del 2011, com el compromís adquirit en l'Acord d'investidura per part de l'Executiu, en el sentit de redissenyar l'RMI per millorar-ne la cobertura, incrementar i adaptar les mesures d'inserció que l'acompanyen i adaptar-la als nous perfils de l'exclusió a Catalunya.

Segona. El CTESC, tal i com ha manifestat reiteradament en l'elaboració dels diversos dictàmens sobre modificacions de la Llei 10/1997, considera que els canvis del programa de l'RMI exigeixen una llei que derogui la Llei 10/1997 i que suposí un nou model d'atenció, d'acord amb allò que determina l'Estatut d'autonomia i l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, tal i com ha reiterat el grup de treball creat *ad hoc* per proposar el redisseny de l'RMI.

Tercera. El CTESC constata que la finalitat de l'RMI, tal com consta a l'article 2 de la Llei 10/1997, és donar suport adequat a totes les persones a qui els calgui per atendre les necessitats bàsiques per viure en la societat, amb els recursos convenients per mantenir-se i per afavorir-ne la inserció o la reinserció socials i laborals.

La modificació de la Llei 10/1997, duta a terme per la Llei 7/2011 i desenvolupada pel Projecte de decret objecte del present dictamen, no és coincident amb la finalitat exposada, atès que limita més les condicions d'accés i permanència.

Quarta. El CTESC considera preocupant l'impacte social que poden tenir les restriccions d'accés a l'RMI que preveu el Projecte de decret objecte del present dictamen. L'estalvi que comporta la seva aplicació podria veure's superat per uns costos socials materialitzats en forma de patiment directe de les persones afectades, sobresaturació de les entitats i institucions que presten atenció social i desequilibris en l'ordre de la nostra societat.

Cinquena. El CTESC no comparteix la modificació de l'RMI proposada pel Govern de la Generalitat que pretén limitar l'accés a aquesta prestació a moltes famílies que es troben en situació de desprotecció social i econòmica, posant en perill la cohesió social al nostre país des del moment en què deixa de ser una prestació de caràcter de dret subjectiu.

L'actual situació de crisi econòmica i la incapacitat del nostre mercat de treball per generar llocs de treball suficients per tal d'ocupar persones aturades que han esgotat les prestacions contributives i els subsidis per desocupació, converteix l'RMI en la darrera xarxa de protecció social que evita la caiguda d'aquestes persones en una situació de pobresa, privació econòmica i exclusió social. En moments de recessió econòmica com l'actual, quan hi ha moltes persones que es troben en situacions de vulnerabilitat, és quan són més necessaris programes com el de l'RMI i cobrir les necessitats de la ciutadania.

Sisena. El CTESC considera que una de les funcions protectores de l'RMI és la d'actuar com a mesura preventiva de l'exclusió social.

En aquest sentit, el CTESC recorda que el grup de treball per al redisseny de l'RMI, constituït per la Comissió Interdepartamental de l'RMI i agents i institucions signants de l'Acord estratègic, va aprovar el setembre de 2010 un document de bases i criteris per al redisseny de l'RMI. Aquest Consell considera que s'hauria d'haver tingut en compte allò que, en una situació de crisi econòmica evident i amb un increment important del nombre de

sol·licitants de l'RMI, va acordar l'esmentat grup de treball: "Per altra banda, l'actual situació de crisi econòmica ha incrementat de manera extraordinària el nombre de sol·licitants i beneficiaris de l'RMI. Aquesta dada, en primer lloc, mostra la dramàtica situació del nostre mercat de treball, incapaç de proporcionar ocupació a persones amb pocs o cap problema d'ocupabilitat i que, un cop esgotades les prestacions contributives i els subsidis per desocupació, han trobat en el PIRMI el sistema de protecció econòmica davant d'una situació d'atur de llarga durada que es deriva de la situació de crisi excepcional en la qual es troba avui l'economia catalana, en la mesura que forma part de l'economia espanyola, europea i mundial. En segon lloc, és una prova de la capacitat de l'RMI per actuar com a última xarxa de protecció social que evita la caiguda de les persones que resideixen a Catalunya en una situació de pobresa, privació econòmica i exclusió social".

Setena. El CTEESC demana que es mantingui la concepció àmplia i flexible del PIRMI, amb la capacitat de resposta de l'actual RMI a l'elevada heterogeneïtat de la població que cal atendre i a la diversitat de situacions de pobresa i exclusió social i laboral, així com a les conjuntures del mercat de treball davant l'increment de l'atur i de la seva durada, les dificultats per trobar un lloc de treball, i els possibles efectes en el creixement futur de l'atur estructural.

Vuitena. El CTEESC considera que aquesta reforma limita més el dret a accedir a la prestació econòmica de l'RMI.

En aquest sentit, el CTEESC posa de manifest que, a més del que s'ha exposat en les observacions anteriors, el nou model de l'RMI:

- Passa d'un mínim d'un any de residència a dos anys per accedir al dret a ésser titular de les prestacions de l'RMI. Aquest fet pot suposar que persones amb la mateixa necessitat assistencial rebin un tracte diferent per raó del seu origen.
- Allarga fins a 12 mesos el període de càlcul en la valoració dels ingressos per accedir a l'RMI. El CTEESC alerta que aquest fet pot posar en greu perill de subsistència moltes famílies, obviant que és especialment en aquests moments de dificultat econòmica quan s'hauria de facilitar que les persones i unitats familiars sense ingressos perquè no tenen una ocupació i han finalitzat la percepció de prestacions o no hi tenen dret estiguin el menor nombre de mesos possibles sense percebre cap tipus d'ingrés.

En aquest sentit, el CTEESC demana que, mentre es mantingui la situació de crisi econòmica, es prorrogui la mesura introduïda pel Decret llei 1/2010 que establia en 4 mesos el període a computar per determinar els ingressos per tenir dret a les prestacions.

- No permet que l'RMI pugui actuar com a complement de rendes en restringir el dret a percebre-la si la persona sol·licitant o membre de la unitat familiar té dret a "altres prestacions públiques, ajuts o subvencions", sense tenir en compte que la insuficiència d'ingressos per fer front a les necessitats familiars augmenta el risc a la pobresa.
- Canvia el sentit del silenci administratiu i el termini de resolució. El CTEESC considera oportú que es determini un termini màxim de resolució des de la presentació de la sol·licitud, però al mateix temps, sol·licita que, en cap cas, el silenci administratiu sigui negatiu, és a dir, que l'absència de resposta de l'Administració a la sol·licitud transcorregut aquest temps suposi resolució denegatòria. En primer lloc, perquè genera inseguretat jurídica davant l'Administració i, en segon

lloc, i per la situació de necessitat de les persones sol·licitants, és una espera excessiva que finalment pot acabar en denegació tàcita. Per això, aquest Consell sol·licita que, o bé el silenci administratiu es consideri positiu, o bé s'exigeixi la resolució expressa en un sentit o en altre.

- Restringeix el dret a rebre la prestació a la disponibilitat pressupostària.
- Limita econòmicament el programa amb una reducció de la prestació en quantia establint que el còmput total mensual de la prestació econòmica de l'RMI més els ajuts complementaris no pugui superar el salari mínim interprofessional, cosa que pot suposar uns ingressos insuficients per a moltes famílies.
- Deixa de fer-se l'actualització anual de la prestació en funció de la variació de l'IPC.
- Es limita a seixanta mesos el període màxim de percepció de l'RMI. El CTESC considera que aquest fet pot suposar que es deixi en una situació de desprotecció moltes persones que a partir dels 50 anys han perdut la seva feina i no tenen gaire oportunitats de retorn al mercat laboral.

Novena. La incorporació en aquest Projecte de decret de la supeditació de les prestacions econòmiques de l'RMI a la disponibilitat pressupostària fa evident, una vegada més, la rellevància de millorar el sistema de finançament de la Generalitat de Catalunya i d'incrementar els recursos propis, fet que permetria mantenir els avenços aconseguits en el sistema de protecció social català durant els darrers anys, en un context d'alt risc de pobresa a causa de la crisi econòmica.

Desena. El CTESC, tot i compartir la idea que l'Estat ha d'aportar solucions adaptades i específiques per garantir la cobertura econòmica, considera que el Govern de la Generalitat de Catalunya hauria de mantenir una última xarxa de protecció econòmica per a les persones sense accés a ingressos derivats o no del treball, sense detriment de la necessitat de trobar solucions als problemes de responsabilitat interadministrativa.

Onzena. El CTESC constata que el concepte de pobresa severa establert al Projecte de decret és massa genèric i no inclou criteris objectivables com és el supòsit de les persones sense cap tipus de recurs econòmic.

Dotzena. El CTESC considera que s'han d'establir mecanismes àgils de gestió de l'RMI per afavorir la reinserció laboral, evitant que en cas de contractes de treball de curta durada o a temps parcial es produeixi una demora excessiva en la represa de la prestació.

Tretzena. El CTESC manifesta la seva preocupació pel tractament que pot rebre el col·lectiu de treballadors autònoms que vulguin acollir-se a l'RMI, ja que el Projecte de decret marca com a requisit d'accés que no s'hagi causat baixa voluntària en el treball. En aquest sentit, el CTESC considera que la situació legal de cessament d'activitat, d'acord amb la Llei 32/2010, de 5 d'agost, per la qual s'estableix un sistema específic de protecció per cessament d'activitat dels treballadors autònoms, no es pot considerar com a baixa voluntària en el treball, i per tant ha de permetre l'accés a l'RMI un cop esgotada la prestació per cessament d'activitat.

Catorzena. El CTESC constata una insuficiència en la documentació que li ha estat lliurada, atès que la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures objecte d'aquest dictamen, en concret al tercer paràgraf de

l'apartat a) Impacte pressupostari, s'assenyala textualment: "Pel que es refereix als recursos personals i materials, cal dir que comportaran un increment notable de la despesa destinada, atès que s'ha d'augmentar el nombre d'efectius humans per poder executar les mesures de control establertes en el Decret. D'altra banda, cal millorar l'aplicatiu informàtic que gestiona l'RMI adaptar-lo a la nova norma".

Tanmateix, l'informe de cost-benefici d'entrada en vigor d'aquest decret, estableix l'estalvi anual en 53.016.554 €, sense tenir en compte l'import de "l'increment notable de la despesa" assenyalat al paràgraf anterior.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC entén que no és adequat dir en el quart paràgraf del preàmbul que la pèrdua d'ocupació amb la posterior pèrdua de vies de protecció previstes és una problemàtica nova que està absorbint el programa de l'RMI, atès que, des de la creació del programa, aquelles persones que esgotaven les prestacions econòmiques per atur s'adreçaven a l'RMI com a darrera protecció davant la pobresa.
2. El CTESC considera que seria convenient definir el concepte de "pobresa severa" en l'article 4.1 b), que és la primera vegada on s'hi fa referència, i no en l'article 4.3.
3. El CTESC, d'acord amb el que disposa l'article 6.1.b de la Llei 10/1997, recomana que a l'article 4.1.b) es regulin les absències que no interrompen el còmput de la residència continuada i efectiva.
4. L'article 4.1 g) incorpora un nou requisit, no previst a la Llei, per limitar la prestació a aquelles persones que, degut a la situació actual de crisi econòmica i de dificultats del mercat de treball, no tenen feina ni reben ni tenen dret a prestació o subsidis per desocupació. El CTESC considera que la situació econòmica del país i les escasses oportunitats laborals que ofereix actualment el nostre mercat laboral s'han d'entendre com a dificultats per a la inserció laboral de les persones.
5. Pel que fa a l'article 4.2 a), el CTESC opina que considerar com a ingressos de la unitat familiar la totalitat de les rendes percebudes pot deixar unitats familiars sense els recursos suficients de supervivència sense dret a l'RMI .
6. El CTESC sol·licita l'eliminació de l'apartat h) de l'article 4.2, no previst per la Llei, perquè considera que vulnera la filosofia de l'RMI de garantir recursos a totes les persones en situació de necessitat i pot deixar desprotegides totes aquelles persones sense feina i les seves famílies que han esgotat totes les prestacions per atur i per qui l'RMI era el darrer suport econòmic.

En qualsevol cas, el CTESC proposa que no s'apliqui el que disposa aquest paràgraf en els casos en què la persona sol·licitant acrediti que es troba en una situació de pobresa severa.

7. El CTESC recomana que es revisi la redacció de l'article 8.1.c), atès que la redacció sembla incompleta.
8. Pel que fa a l'article 9.4, el CTESC considera jurídicament inacceptable condicionar les propostes de resolució de sol·licituds d'RMI a les disponibilitats pressupostàries, atès que si es reconeix l'existència de la necessitat social d'atenció, aquesta no pot denegar-se per una qüestió

pressupostària.

9. El CTESC creu necessari que en l'article 9.5 s'explicitin els criteris de prelació que hauran d'aplicar-se per evitar actuacions discrecionals per part de l'Administració.
10. Pel que fa a l'article 10.1, el CTESC sol·licita que es recuperi la redacció donada pel Decret 228/2008 en el sentit que "es constitueix un espai de valoració comú..." i que s'elimini "es podrà constituir". De no ser així, considera que es retrocedeix en l'eficàcia dels dispositius d'inserció de l'RMI que es promou en aquest article.
11. Pel que fa a l'article 10, el CTESC creu convenient recuperar l'article 10.4 en la redacció donada pel Decret 228/2008 que determina: "Els acords adoptats en aquestes reunions i les propostes de modificació en les prestacions, d'acord amb les situacions familiars i econòmiques dels destinataris de l'RMI, es formalitzaran en una acta signada pels professionals responsables d'atenció primària i pels equips d'assessorament tècnic"

El CTESC considera que l'eliminació d'aquest apartat deixa sense contingut les reunions previstes a l'article 10.3.

12. El CTESC recomana que en l'article 15.4 s'eviti repetir dues vegades en la mateixa frase "quan s'escaigui".
13. El CTESC lamenta que a l'article 16.4 no s'inclouï el supòsit regulat per l'article 16.3.1.f) del Decret 339/2006 segons la redacció donada pel Decret 228/2008, que pretén estimular la inserció laboral de les persones amb més risc d'exclusió establint un ajut complementari a aquelles persones que aconseguen un treball d'escassa durada. En conseqüència, el CTESC proposa que es recuperi.
14. Pel que fa a l'article 16.6, el CTESC constata que, en coherència amb la decisió de suprimir els ajuts complementaris per inserció laboral establerts a l'article 16.3.1.f) inclosos al Decret 339/2006 pel Decret 228/2008, aquests deixen de ser excepció de suspensió o extinció del cobrament de la prestació. D'acord amb l'observació anterior, el CTESC considera que s'hauria d'incloure l'excepció relativa a l'ajut complementari tal com consta a l'article 16.3.3 del Decret 339/2006 en la redacció donada pel Decret 228/2008.
15. Pel que fa a l'article 17.1, el CTESC, davant la inclusió de la previsió que qualsevol membre que percebi ingressos de qualsevol tipus no computarà a efectes dels complements i ajuts complementaris, considera necessari que s'aclareixi la quantia econòmica a la qual s'està referint quan parla d'"ingressos".
16. Pel que fa a l'article 17.2, el CTESC proposa recuperar, en línia amb les previsions del Decret 339/2006 segons redacció donada pel Decret 408/2006, que no es dedueixin de l'import de la prestació els següents ingressos:
 - a) Les prestacions finalistes per discapacitat i dependència, les de protecció a la família i les de la Seguretat Social pel fet de tenir fills/es a càrrec.
 - b) Les pensions de jubilació, invalidesa, viduïtat, a favor de familiars i orfenesa que percebi qualsevol membre de la unitat familiar que no sigui el/la titular.

- c) Qualsevol mena de remuneració percebuda a conseqüència de les accions d'inserció derivades de l'RMI durant els sis primers mesos.
 - d) Qualsevol mena de remuneració percebuda a conseqüència d'un treball obtingut per qualsevol fill/a menor de 30 anys.
17. El CTESC està en desacord amb què s'elimini l'article 19.2 del Decret 339/2006 que possibilitava, en cas de necessitat social i econòmica greu, un pagament immediat des del mateix mes de petició de l'RMI mentre s'espera la decisió definitiva.
18. Pel que fa a la disposició addicional segona, el CTESC es mostra disconforme amb què als expedients vigents de problemàtica laboral se'ls retiri la prestació econòmica. En tot cas, el CTESC considera que s'hauria de preveure un règim transitori per als expedients vigents en l'actualitat, ja que l'aplicació de la nova normativa als expedients vigents pot suposar la pèrdua de protecció per a moltes famílies, i fins i tot l'extinció de la prestació en cas de persones aturades sense ingressos.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 18 d'agost de 2011



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

Decret

***/2011, de 2 d'agost, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

La Llei 10/1997, de 3 de juliol, que regula la renda mínima d'inserció, preveu com a finalitat de la mateixa la de prestar el recolzament adequat a totes les persones que el precisin per atendre les necessitats bàsiques per viure en la societat, amb els recursos convenients per al seu manteniment, i afavorir la seva inserció o reinserció social i laboral.

La Llei té per objectiu, com es posa de manifest en el seu preàmbul i al llarg de l'articulat, establir mecanismes d'inserció i reinserció social i laboral per fer front als problemes derivats de la pobresa i la marginació. Reconeix el dret a una renda assistencial, subjecta al compromís de la persona beneficiària de seguir i dur a terme totes aquelles actuacions encaminades a la seva inserció social i laboral, i que es concreten amb la formalització del conveni d'inserció.

Durant els darrers mesos, la situació de crisi que s'ha viscut a l'Estat espanyol i també a Catalunya, i el creixement exponencial de les taxes d'atur, especialment dins el col·lectiu de persones de difícil ocupabilitat, ha produït un augment considerable de sol·licitants de la prestació de la renda mínima d'inserció (en endavant, RMI), provinent en bona part de persones demandants d'ocupació, que han perdut la seva ocupació o que han esgotat les vies de protecció que el sistema estatal de Seguretat Social preveu.

Aquesta situació ha posat de manifest certs desajustos del sistema de l'RMI, l'origen de la qual pretenia donar cobertura a situacions de risc de marginació i exclusió social i que actualment està absorbint una problemàtica nova, provinent dels desajustos del mercat de treball i del sistema de protecció social, i que en tot cas exigeix solucions adaptades i específiques per part de l'Estat, per garantir certs nivells de cobertura econòmica i alhora no provocar el col·lapse del sistema de protecció a Catalunya, tot i mantenint la necessària atenció de les persones en una situació més vulnerable.

La Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, ha incorporat unes modificacions substancials a la Llei de l'RMI, que afecten de forma decisiva la seva gestió i fan necessària l'adaptació del Reglament a la mateixa.

Davant aquesta modificació feta per la Llei de mesures fiscals i financeres, el present Decret té com a finalitat principal l'adaptació del Reglament de l'RMI a les modificacions produïdes a la Llei.

Així mateix, incorpora concrecions pel que fa als possibles beneficiaris de l'RMI, desplegant, per tant, l'article 6 de la Llei de l'RMI i concretant els requisits dels titulars de la prestació.

Així mateix, s'han aprofitat aquestes circumstàncies per modificar els noms dels organismes implicats en la gestió de l'RMI que figuraven en els anteriors decrets com a conseqüència de les noves denominacions derivades dels decrets de reestructuració de departaments de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a l'estructura del Decret, i tenint en compte que el Decret 339/2006, de 5 de setembre, ha sofert diferents modificacions, s'ha considerat com a millor opció fer una refosa dels decrets que han regulat l'RMI, tot incorporant les modificacions abans

esmentades, i derogar tota la normativa existent.

Així, se segueix el mateix esquema que a la Llei i, en conseqüència, l'integren cinc capítols. El capítol 1 recull les disposicions generals de l'RMI; el capítol 2 regula els requisits que han de complir les persones sol·licitants i les obligacions de les persones destinatàries de l'RMI; el capítol 3 conté disposicions relatives a la gestió i a l'organització de l'RMI; el capítol 4 desenvolupa les prestacions de l'RMI, i el capítol 5 regula el règim econòmic de la prestació econòmica de l'RMI i dels seus ajuts complementaris; i consta de les disposicions següents: tres addicionals, una derogatòria i una final.

Les modificacions incloses a la Llei de mesures fiscals i financeres, juntament amb la situació de crisi actual i la previsió de la disposició final tercera de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de l'RMI, modificada per la Llei de mesures fiscals i financeres, abans esmentada, fan necessària l'entrada en vigor d'aquest Decret a l'endemà de la seva publicació, tot i que les mesures que afectin el pagament de la prestació, tindran efectes a partir del primer dia del mes següent a la seva publicació, moment en què es pot fer efectiu el pagament de l'RMI.

Escollat el Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció, i vist el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social;

Per tot això, d'acord/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del conseller d'Empresa i Ocupació, de la consellera d'Ensenyament i del conseller de Benestar Social i Família, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Capítol 1
Disposicions generals

Article 1
Objecte

L'objecte d'aquest reglament és desplegar la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció, modificada pel Decret llei 1/2010 i per la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres. La finalitat de l'RMI és prestar el suport adequat a totes les persones que els calgui per atendre les necessitats bàsiques per viure en la societat, amb els recursos convenients per mantenir-se i per afavorir-ne la inserció o la reinserció social i laboral.

Article 2
Persones destinatàries

A efectes d'aquest Decret:

- a) S'entén per titular la persona en favor de la qual s'ha aprovat un pla individual d'inserció i reinserció social i laboral (PIR).
- b) S'entenen per beneficiàries la persona o les persones que estan a càrrec d'un/una titular i que formen part del PIR com a membres de la unitat familiar.
- c) S'entén per destinatària la persona titular i les persones beneficiàries.

Article 3
Unitat familiar, nucli de convivència familiar i llar independent

3.1 En l'aplicació de l'RMI, s'han de tenir en compte les persones destinatàries dels ajuts, tant si viuen soles com en qualitat de membres d'una unitat familiar. Es considera unitat familiar un grup de convivència per vincle de matrimoni o una altra relació estable anàloga, per consanguinitat, adopció o afinitat fins el segon grau. La relació de parentiu es compta a partir de la persona titular. En els casos en què se'n justifiqui degudament la necessitat, la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció pot pronunciar-se per autoritzar motivadament la consideració de membre de la unitat familiar per a persones amb un grau de parentiu més allunyat.

3.2 Es considera nucli de convivència familiar el conjunt de dues o més unitats familiars que conviuen en el mateix domicili i que estan emparentades segons les relacions especificades en aquest article.

3.3 Es considera llar independent el marc físic de residència permanent d'una sola persona o bé de dues o més que formin una unitat familiar segons el concepte que estableix aquest article. En queda exclosa la convivència per raons d'amistat o conveniència.

3.4 No es perd la condició de llar independent quan el marc físic de residència permanent deixa de ser-ho per causa de força major o desnonament.

Capítol 2

Requisits i obligacions de les persones destinatàries

Article 4

Requisits per ser titular de les prestacions de l'RMI

4.1 Tenen dret a les prestacions que estableix l'RMI totes les persones que ho precisin per atendre les necessitats bàsiques per viure en la societat, en les quals concorrin les circumstàncies següents:

a) Que estiguin empadronades o s'empadronin a qualsevol dels municipis de Catalunya en el moment de fer la sol·licitud de prestació.

Pel que fa a les persones que resideixin en un municipi i no disposin de domicili s'aplicarà el que disposi la normativa específica reguladora dels procediments d'empadronament.

b) Que acreditin una residència continuada i efectiva a Catalunya com a mínim amb dos anys d'antelació a la data de presentació de la sol·licitud.

També en poden ser sol·licitants les persones que acreditin que han residit a Catalunya de manera continuada i efectiva durant quatre dels darrers cinc anys.

Estan eximides d'aquest requisit les persones retornades, d'acord amb el que disposa la disposició addicional segona de la Llei 25/2002, de 25 de novembre, de mesures de suport al retorn dels catalans emigrats i llurs descendents, i de segona modificació de la Llei 18/1996.

També estan eximides d'aquest requisit les dones que hagin hagut de marxar del seu lloc de residència i arribin o hagin arribat a Catalunya per evitar maltractaments a elles i/o als/a les seus/seves fills/es i es trobin en situació de pobresa severa.

Les persones sol·licitants estrangeres que visquin a Catalunya han d'acreditar la seva residència legal.

c) Que constitueixin una llar independent un any abans de la data de presentació de

la sol·licitud, com a mínim.

La ruptura de la convivència en una mateixa llar independent, degudament acreditada, de dues persones unides per vincle matrimonial o per una altra relació estable anàloga no afectarà el còmput d'un any ja iniciat amb anterioritat a la ruptura.

Queden exemptes d'aquest requisit les persones que tinguin menors o persones amb discapacitat a càrrec seu, sens perjudici del que disposa l'apartat 4.2.e).

Les dones acollides en centres de caràcter residencial tenen dret a percebre la renda mínima d'inserció, tot i que la seva manutenció bàsica sigui coberta per aquests centres, sempre que es compleixin la resta de requisits exigits per a la seva obtenció.

d) Que tinguin una edat compresa entre els 25 i els 65 anys, o que, no arribant als 25 anys, es trobin en situació de desemparament o risc social, o tinguin menors o persones amb dependència o persones amb discapacitat al seu càrrec.

Als efectes del que disposa l'article 6.1 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, s'entendrà que es troba en una situació de desemparament o risc social la persona amb una edat compresa entre els 18 i els 25 anys que es trobi en una situació de fet molt limitadora de la seva autonomia personal i integració social, derivada d'uns entorns socioeconòmics, familiars i comunitaris especialment conflictius o plens de mancances.

e) Que no disposin dels mitjans econòmics necessaris per atendre les necessitats bàsiques de la vida. Es consideren en aquesta situació les persones o les unitats familiars que no hagin obtingut durant els dotze mesos anteriors a la data de la sol·licitud uns ingressos superiors a la prestació econòmica de la renda mínima d'inserció que correspongui al mateix període.

En el cas de conviure dues o més unitats familiars, els ingressos conjunts de les persones que formen part del nucli de convivència familiar no poden superar, per a cada membre, la prestació bàsica de la renda mínima, i aquestes no poden disposar de béns mobles o immobles les característiques dels quals indiquin de manera notòria que hi ha béns materials suficients per atendre la subsistència. No s'aplicarà el que disposa aquest apartat en els casos en què la persona sol·licitant, per motius de separació, es trobi en una situació de pobresa severa.

En el supòsit de percepció d'ingressos irregulars, tant pel que fa a la quantia com pel que fa a la periodicitat, s'ha de tenir com a referència la mitjana dels obtinguts durant els dotze mesos anteriors a la sol·licitud.

No s'aplicarà el que disposa aquest apartat respecte el període de dotze mesos per al còmput d'ingressos en els casos en què la persona sol·licitant acreditat que es troba en una situació de pobresa severa, i que no ha obtingut cap ingrés en el mes anterior a la sol·licitud.

f) Que es comprometin a participar en les activitats que han de formar part del PIR, dissenyades, si és possible, amb la seva col·laboració, on cal articular fórmules d'inserció o reinserció socials i laborals adaptades fins on sigui possible a la situació, la capacitat i els recursos de les persones o les famílies, amb la finalitat de restablir-ne la plena autonomia personal i familiar. Un cop aprovat el PIR, aquestes activitats s'han de recollir en el conveni d'inserció, que han de signar la persona titular i les altres persones beneficiàries de la unitat familiar que siguin majors d'edat i susceptibles de rebre mesures d'inserció.

g) Que presentin, d'acord amb l'avaluació dels serveis socials bàsics, dificultats d'inserció social i laboral.

4.2 No es tindrà accés a la prestació econòmica de la renda mínima d'inserció en els casos següents:

a) Si la persona sol·licitant o qualsevol dels membres de la unitat familiar percep altres prestacions públiques, ajuts o subvencions que superin, per unitat familiar i conjuntament amb altres ingressos de qualsevol naturalesa, l'import mensual del salari mínim interprofessional.

b) Si la persona sol·licitant o qualsevol dels membres de la unitat familiar ha causat baixa voluntària en el seu treball, ja sigui pel seu compte o per compte d'altri, dins els 12 mesos anteriors a la sol·licitud de la renda mínima.

No s'aplicarà el que disposa aquest apartat en els casos en què la persona sol·licitant acrediti que es troba en una situació de pobresa severa.

c) Si la persona sol·licitant o qualsevol dels membres de la unitat familiar està en situacions derivades d'acomiadaments laborals, expedients de regulació d'ocupació o altres de similars, que es troben en tràmit judicial o administratiu, i es comprova que la quantia que han de rebre per raó de les situacions esmentades pot ser superior al còmput anual de la renda mínima. En tot cas, es té dret a la seva concessió provisional i, en el supòsit que la demanda prosperi, des de l'execució de la sentència, hi ha l'obligació de tornar una quantia igual a l'obtinguda fins al límit de la prestació econòmica que hagi percebut.

d) Si la persona sol·licitant o qualsevol dels membres de la unitat familiar percep o ha percebut de manera indeguda qualsevol mena de prestació pública, en els últims cinc anys, per causes que es comprova que són atribuïbles a la persona titular. Per poder tornar a tramitar la renda mínima en aquestes circumstàncies ha d'haver transcorregut un any des de la presentació de la sol·licitud, com a mínim. Se n'exceptua el supòsit que preveu l'article 24.1.c) de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

No s'aplicarà el que disposa aquest apartat en els casos en què la persona sol·licitant acrediti que es troba en una situació de pobresa severa.

e) Si la persona sol·licitant o qualsevol dels membres de la unitat familiar té béns mobles o immobles les característiques dels quals indiquen que hi ha béns materials suficients per atendre la seva subsistència. La titularitat o l'usdefruit de l'habitatge habitual no impliquen necessàriament la denegació d'aquesta prestació.

f) Si el nucli de convivència familiar de la persona sol·licitant té altres destinataris/àries de la renda mínima.

No s'aplicarà el que disposa aquest apartat en els casos en què la persona sol·licitant acrediti que es troba en situació de pobresa severa.

g) Si la persona sol·licitant que legalment té dret a percebre una pensió alimentària del cònjuge o d'altres parents no la rep i no ha interposat la corresponent reclamació judicial.

S'exceptuen els casos en què no s'ha efectuat aquest tràmit per causes no imputables a la persona destinatària.

h) Les persones que només presentin una problemàtica laboral derivada de la manca o

pèrdua de feina, que no acreditin una dificultat social afegida i, per tant, que no requereixen cap tipus d'intervenció social i continuada.

En aquests casos es podria accedir a l'RMI un cop passats sis mesos des que es va exhaurir la prestació, subsidi o ajut derivat de la situació d'atur, sempre i quan quedi acreditada una dificultat social afegida.

4.3 Als efectes del que disposen l'article 6.3 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, i aquest Decret, es considera que una persona es troba en situació de pobresa severa quan està en una situació d'emergència social, desarrelament o marginació social greu.

Article 5

Obligacions de les persones destinatàries

Les persones destinatàries estan obligades a:

- a) Aplicar les prestacions a les finalitats corresponents.
- b) Comunicar a l'entitat gestora que correspongui, en el termini d'un mes, els canvis de situació personal o patrimonial que d'acord amb la Llei 10/1997, de la renda mínima d'inserció, i aquest Decret, puguin modificar, suspendre o extingir la prestació.
- c) Signar i complir el conveni d'inserció que s'estableixi en cada cas i dur a terme totes les altres activitats que es derivin de la finalitat de la renda mínima.
- d) Facilitar la tasca de les persones que han d'avaluar-ne la situació i col·laborar-hi.
- e) Reclamar qualsevol dret econòmic que els pugui correspondre per qualsevol títol i exercir les accions corresponents per fer-lo efectiu.
- f) No rebutjar una oferta d'ocupació adequada a la seva situació personal i familiar en els termes que estableix la normativa corresponent.
- g) D'acord amb el PIR i en funció de la seva disponibilitat, participar en activitats de col·laboració social i cívica, tenint en compte el que estableix l'article 13.1.c) d'aquest Decret.
- h) No mendicar ni induir cap membre de la unitat familiar a fer-ho.
- i) Romandre de forma permanent a Catalunya mentre s'està percebent la prestació econòmica. Excepcionalment les persones destinatàries es podran absentar fora de Catalunya per un període màxim d'un mes, sempre i quan sigui prèviament comunicat a l'òrgan que en faci el seguiment.

Capítol 3

Gestió i organització

Article 6

Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció

6.1 La Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció té les funcions que li atribueix l'article 8.4 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol. La componen nou vocals: tres que seran el/la director/a general de l'ICASS, el/la directora/a competent en matèria de formació d'adults, i el/la director/a d'Economia Social i Cooperativa i Treball Autònom; dos de nomenats pel/per la conseller/a d'Empresa i Ocupació; dos de nomenats pel/per la conseller/a de Benestar Social i Família; un de nomenat pel/per la conseller/a

de Justícia i un de nomenat pel/per la conseller/a d'Economia i Coneixement.

El/La conseller/a de Benestar Social i Família i el/la conseller/a d'Empresa i Ocupació nomenaran, mitjançant resolució conjunta, per un període de dos anys, el/la president/a i el/la secretari/ària de la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció, d'entre els vocals que la integren.

El càrrec de president/a i de secretari/ària de la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció correspondrà rotativament i de manera alternativa, cada dos anys, a un/a vocal representant del Departament d'Empresa i Ocupació i a un/a vocal representant del Departament de Benestar Social i Família.

6.2 La Comissió Interdepartamental està dotada d'un òrgan tècnic administratiu adscrit al Departament de Benestar Social i Família i d'uns equips d'assessorament tècnic, els quals en depenen funcionalment.

6.3 L'òrgan tècnic administratiu executa els acords de la Comissió Interdepartamental i actua com a òrgan de suport de la Comissió en l'exercici de les seves funcions de coordinació, de gestió i de seguiment de l'RMI.

6.4 La Comissió Interdepartamental també està dotada d'equips d'assessorament tècnic, descentralitzats territorialment, les funcions dels quals són valorar les sol·licituds i els projectes de PIR presentats i formular les propostes de resolució corresponents. Aquests equips estan subjectes a les instruccions de la Comissió Interdepartamental, especialment pel que fa al compliment dels terminis que preveu la normativa reguladora del procediment de concessió de l'RMI.

6.5 L'òrgan tècnic administratiu i els equips d'assessorament tècnic de caràcter multidisciplinari es proveiran amb mitjans personals propis de l'Administració de la Generalitat adscrits als departaments d'Empresa i Ocupació i de Benestar Social i Família, tal com estableix la normativa vigent en matèria de funció pública.

Article 7

Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció

7.1 El Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció té les funcions que li atribueix l'article 8.6 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol.

7.2 La seva composició és la següent:

Actuaran com a president/a i secretari/ària els de la Comissió Interdepartamental, o la persona que els substitueixi. Els vint-i-set vocals que se citen a continuació:

- Els set components de la Comissió Interdepartamental que no siguin el/la president/a i el/la secretari/ària.
- Tres representants per la Federació de Municipis de Catalunya.
- Tres representants per l'Associació Catalana de Municipis.
- Dos representants dels consells comarcals.
- Dos representants de les entitats d'iniciativa social col·laboradores.
- Dos representants dels sindicats més representatius.
- Dos representants de les organitzacions empresarials més representatives.
- Un representant del Col·legi de Diplomats en Treball Social i Assistents Socials de Catalunya.
- Un representant del Col·legi d'Educatores i Educadors Socials de Catalunya.
- Un representant de l'Institut Català de les Dones.
- Un representant de la Comissió Interinstitucional per a la Reinserció Social (CIRSO)

- Un representant de la Confederació d'Associacions de Veïns de Catalunya.
- Un representant de la Federació d'Associacions de Veïns i Habitatges Socials de Catalunya.

7.3 Amb l'objectiu de perseguir la paritat de gènere, el Comitè tendirà a assolir una participació d'entre el 40% i el 60% de dones.

Article 8

Serveis bàsics d'atenció social primària i entitats d'iniciativa social homologades

8.1 Els ajuntaments i els consells comarcals han de preparar i elaborar els projectes del PIR mitjançant els serveis bàsics d'atenció social primària.

Les persones professionals dels serveis bàsics d'atenció social primària tenen les funcions següents:

a) La recepció o la detecció de casos de persones i de famílies creditors de les actuacions referides a l'article 2 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

b) La preparació i l'elaboració de cada projecte de pla individual d'inserció i reinserció social i laboral (PIR) amb el contingut que s'especifica als punts 2 i 3 de l'article 9 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció, d'acord amb els criteris que establirà la Comissió Interdepartamental de l'RMI, segons la finalitat prevista a l'article 2 de la Llei 10/1997, de la renda mínima d'inserció.

c) El seguiment i l'avaluació dels PIR, assegurant la integració i coherència de les diferents mesures, excepció feta del supòsit que s'indica a continuació.

8.2 Les entitats d'iniciativa social degudament homologades també poden preparar i elaborar projectes de PIR, mitjançant un conveni de col·laboració amb els departaments d'Empresa i Ocupació i de Benestar Social i Família. Aquestes entitats han de presentar els seus projectes per mitjà de l'Administració local que correspongui.

Les entitats qualificades d'iniciativa social i registrades així en el Registre d'entitats, serveis i establiments socials són homologables a l'efecte de la renda mínima quan hagin col·laborat mitjançant convenis o concerts amb els departaments de Benestar Social i Família i/o d'Empresa i Ocupació, amb l'ICASS, amb ajuntaments o altres organismes en accions de lluita contra la pobresa amb resultats avaluats com a satisfactoris, almenys dos anys abans de la petició d'homologació.

8.3 L'homologació s'haurà de sol·licitar a la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció, que escoltarà prèviament el criteri dels ajuntaments i consells comarcals interessats i també de les altres entitats d'iniciativa social homologades, i que emetrà un informe vinculant el qual serà comunicat a la Secretaria General dels departaments de Benestar Social i Família i d'Empresa i Ocupació per a la seva resolució conjunta. Les resolucions seran degudament comunicades als ajuntaments i als consells comarcals interessats i a les entitats d'iniciativa social homologades.

8.4 Els departaments de l'Administració de la Generalitat representats a la Comissió Interdepartamental de l'RMI podran gestionar directament projectes d'especial interès lligats amb algun programa propi existent o no en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret. S'informarà d'aquests projectes i dels PIR corresponents a l'Administració local que pertorqui.

Article 9

Procediment i limitació pressupostària

9.1 El Departament de Benestar Social i Família subministrarà el model normalitzat de document per a l'elaboració dels PIR, prèviament aprovat per la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció, als serveis bàsics d'atenció social primària i a les entitats d'iniciativa social homologades.

9.2 Els ens locals han de presentar els projectes dels PIR al Departament de Benestar Social i Família, el qual ha de fer els tràmits corresponents per sotmetre'ls a la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció.

9.3 El Departament de Benestar Social i Família lliurarà als ens locals avís de recepció dels projectes de PIR presentats.

9.4 Quan els equips d'assessorament tècnic hagin valorat les sol·licituds i els projectes de PIR presentats i hagin formulat les corresponents propostes de resolució, la Comissió Interdepartamental, tenint en compte les disponibilitats pressupostàries, emetrà un informe vinculant, amb un pronunciament d'aprovació o desestimació de cada projecte, i es donarà trasllat de les actuacions derivades dels projectes aprovats als/a les directors/ores generals responsables per tal que adoptin les resolucions corresponents, en un termini màxim de quatre mesos des de la presentació del projecte al Departament de Benestar Social i Família. Si se supera aquest termini, s'ha de considerar denegada la sol·licitud.

9.5 Quan la disponibilitat pressupostària no sigui suficient per aprovar la totalitat dels expedients, la Comissió Interdepartamental elevarà una proposta al Govern per determinar els criteris de prelación dels expedients.

9.6 Contra les resolucions dictades es podran interposar els recursos procedents d'acord amb la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 10

Coordinació, seguiment i avaluació del programa

10.1 Per tal de contribuir a l'eficàcia dels dispositius d'inserció de l'RMI, es podrà constituir un espai de valoració comú de totes les persones professionals implicades en el seguiment de les persones o famílies destinatàries de la prestació.

10.2 Amb aquesta finalitat, i amb periodicitat anual, s'establiran reunions entre els equips d'assessorament tècnic descentralitzats territorialment de l'RMI, els serveis socials bàsics i les entitats socials homologades.

10.3 Les reunions tindran com a objectius la valoració, el seguiment i l'avaluació de tots els casos, i la reorientació, si escau, dels processos d'inserció previstos.

10.4 Sens perjudici del que estableixen els punts anteriors, s'acordaran, periòdicament, reunions entre la Comissió Interdepartamental de l'RMI i els representants locals o d'altres per informar sobre el seguiment i l'avaluació del programa.

Article 11

Formació i coordinació

11.1 La Comissió Interdepartamental promourà jornades de formació, debat i avaluació dels professionals responsables de la gestió i tramitació dels PIR, amb una periodicitat mínima de tres anys, i segons mòduls formatius adequats que prepararan els departaments de Benestar Social i Família i d'Empresa i Ocupació en coordinació amb els ens locals corresponents.

11.2 S'ha de garantir la coordinació entre els/les tècnics/iques dels serveis bàsics d'atenció social primària i de les entitats d'iniciativa social amb l'òrgan tècnic i els equips d'assessorament de la Comissió Interdepartamental.

Capítol 4

Actuacions i prestacions de l'RMI

Article 12

Prestacions d'urgència i rescabament

Les prestacions d'urgència i rescabament tenen per objecte cobrir les mancances materials concretes, tant les preexistents com les que apareguin durant l'aplicació del PIR, i es regiran pel que estableix l'article 15 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol.

Article 13

Suport a la integració social

13.1 Les actuacions de suport a la integració social són les següents:

a) El suport i la motivació personal per a la integració de caràcter psicològic, social i educatiu, a fi de superar desestructuracions i mancances personals i familiars de les persones destinatàries. Sempre que sigui possible aquestes actuacions s'han de fer intentant recuperar el suport de la família.

b) La informació i l'orientació per tal que les persones afectades coneguin i sàpiguen fer ús dels serveis que normalment es poden obtenir de les administracions, de la iniciativa social i de la xarxa comunitària.

c) El suport per a la col·laboració cívica a fi de fomentar l'autoestima i la integració de les persones destinatàries en l'àmbit comunitari.

Amb aquesta finalitat, es fomentarà la participació de les persones destinatàries en els projectes d'intervenció de les entitats inscrites al Cens d'entitats del voluntariat de Catalunya que actuen en els àmbits social i cultural, mediambiental, de participació veïnal, lleure, emergència i socors i drets humans.

La Comissió Interdepartamental ha de determinar els casos en què correspongui aquesta actuació, d'acord amb la proposta del/de la professional responsable del cas i tenint en consideració el criteri de la mateixa persona destinatària.

d) Les altres actuacions de suport a la integració social que puguin ser necessàries.

13.2 El Departament de Benestar Social i Família ha de coordinar les actuacions a què es refereix aquest article, en col·laboració amb els serveis bàsics d'atenció social primària i les entitats d'iniciativa social homologades.

Article 14

Accions de formació d'adults

Les accions de formació d'adults tenen per objecte la qualificació acadèmica i la reincorporació al sistema educatiu de les persones adultes mitjançant el seguiment dels ensenyaments que integren la formació bàsica de les persones adultes, gestionada pel Departament d'Ensenyament. Aquests ensenyaments contemplen els ensenyaments inicials i bàsics, el cicle de formació instrumental, l'educació secundària per a les persones adultes, la preparació per a proves d'accés a estudis posteriors i les competències per a la societat

de la informació.

Article 15

Suport a la inserció laboral

15.1 El Departament d'Empresa i Ocupació exerceix les actuacions de motivació, orientació laboral i formació ocupacional i de suport per a la inserció laboral. Dins de les seves possibilitats, ha d'adequar l'oferta formativa ocupacional als col·lectius més necessitats d'acord amb les demandes del mercat de treball.

15.2 El Departament d'Empresa i Ocupació pot organitzar les actuacions de suport a la inserció laboral mitjançant empreses d'inserció sociolaboral, entitats col·laboradores d'inserció, administracions locals o altres institucions o entitats col·laboradores.

15.3 El Departament d'Empresa i Ocupació també podrà donar ajuts a les empreses d'inserció sociolaboral i entitats col·laboradores d'inserció que contractin laboralment persones destinatàries de les accions de l'RMI en les condicions i garanties que s'estableixin al programa d'ajuts del Departament d'Empresa i Ocupació per a la inserció laboral de les persones acollides a l'RMI.

15.4 El Departament d'Empresa i Ocupació promourà, quan s'escaigui, accions que comportin l'autoocupació de les persones destinatàries de les prestacions de l'RMI, amb la col·laboració d'altres organismes o entitats, quan s'escaigui.

15.5 S'ha d'impulsar la participació dels agents socials, amb l'adopció d'acords que facilitin la integració laboral de les persones destinatàries de les accions de l'RMI.

En el marc del Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció es crearà una ponència, amb participació dels agents econòmics i socials, per fer el seguiment específic de les accions que comportin l'adequació de les ofertes formatives i d'inserció als col·lectius destinataris de l'RMI.

Article 16

Prestació econòmica i altres prestacions complementàries

16.1 La prestació econòmica de l'RMI té caràcter periòdic, està subjecta al desenvolupament correcte del PIR i la seva quantia està en funció de les càrregues familiars de la persona perceptora. La finalitat de la prestació econòmica de l'RMI és atendre les necessitats d'aliments i subsistència, la gestiona el Departament d'Empresa i Ocupació, i es regeix pel que estableix l'article 19 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol.

16.2. El còmput total mensual de l'import de la prestació econòmica de l'RMI, juntament amb l'import dels ajuts complementaris no podrà superar l'import del Salari Mínim Interprofessional.

16.3 La prestació econòmica es compon d'una prestació bàsica per titular sol o unitat familiar. En aquest darrer cas s'hi afegiran complements mensuals d'un mateix import per al primer, segon i tercer membres addicionals, i d'un altre import per als ulteriors membres addicionals de la unitat familiar a partir del quart.

16.4 A l'empara del que disposa l'article 3.1.f) de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, s'estableixen els ajuts complementaris següents:

a) Ajut complementari mensual per cada fill o filla menor de 16 anys per un import del 75% de la quantia abonada en concepte de primer membre addicional de la unitat familiar.

Aquest ajut es prorrogarà fins a l'edat de 18 anys si el fill o la filla està cursant estudis que poden millorar les seves possibilitats d'inserció laboral.

b) Ajut complementari mensual per cada fill o filla que tingui reconeguda una disminució d'almenys un 33%, per un import del 150% de la quantia abonada en concepte de primer membre addicional de la unitat familiar. L'ajut s'abonarà en qualsevol cas fins als 18 anys, i més enllà d'aquesta edat si el tant per cent de disminució no arriba al 65%.

Aquesta prestació no serà compatible amb la que estableix l'apartat a) precedent.

c) Ajut complementari mensual per a les famílies monoparentals que no percebin pensió per aliments o que, tot i que la percebin, aquesta sigui igual o inferior al 50% de la prestació bàsica de l'RMI. L'import de l'ajut complementari serà equivalent al 150% del còmput del primer membre addicional en la unitat familiar.

d) Ajut complementari mensual per a les persones soles el grau de dependència de les quals no en permeti la inserció laboral. L'import serà equivalent a la prestació econòmica bàsica de l'RMI dividida en dotze mensualitats.

S'entén per dependència la situació prolongada durant més d'un any d'atur sense haver obtingut un contracte de treball d'una durada mínima de tres mesos. No tindran dret al complement aquelles persones titulars que tinguin un grau de disminució legal reconegut igual o superior al 65%.

e) La part proporcional diària de la prestació econòmica bàsica, amb l'objecte d'atendre desplaçaments i despeses extraordinàries en cas d'hospitalització d'un membre de la unitat familiar, amb un màxim de trenta dies dins de l'any natural. Aquest màxim es podrà prorrogar en casos excepcionals a criteri de la Comissió Interdepartamental.

16.5 Els ajuts establerts a l'article 16.4 només s'atorgaran en els casos en què les persones beneficiàries disposin únicament dels ingressos equivalents al còmput global de la prestació econòmica de l'RMI.

16.6 Tots els ajuts que estableix aquest article seran gestionats pel Departament d'Empresa i Ocupació i se suspendran o s'extingiran quan desapareguin les condicions o les circumstàncies que els hagin motivat, i també quan se suspengui o s'extingeixi la prestació econòmica que estableix l'apartat 16.1, amb excepció també dels ajuts dels epígrafs a), b) i c), en els supòsits d'inserció laboral de famílies monoparentals.

En el supòsit de famílies monoparentals, únicament quan la prestació se suspengui per inserció laboral, els ajuts complementaris corresponents als apartats a), b), i c) esmentats es mantindran durant un període màxim de dotze mesos.

Capítol 5 Règim econòmic

Article 17 Deduccions de la prestació econòmica

17.1 Els ingressos de qualsevol mena de la unitat familiar es deduiran de l'import de la prestació, amb les excepcions establertes en l'apartat següent d'aquest article. En el cas que algun membre de la unitat familiar rebi ingressos de qualsevol tipus, aquest membre no computarà a efectes dels complements i dels ajuts complementaris establerts als articles 16.3 i 16.4 d'aquest Decret.

17.2 No es deduiran de l'import de la prestació:

a) Els ingressos provinents de contractes de treball de durada inferior o equivalent a un mes, sens perjudici del que disposa l'article 18.2.

b) Qualsevol mena de remuneració percebuda a conseqüència d'un treball obtingut per qualsevol fill/a amb condició legal de discapacitat.

c) No es deduirà l'import de qualsevol contracte a temps parcial igual o inferior al 25% de la jornada legalment establerta. En el cas de contractes a temps parcial superiors al 25% de la jornada legalment establerta i de retribució inferior a la prestació de l'RMI, es començarà a deduir el 75% dels ingressos obtinguts a partir del 30è dia efectivament cotitzat.

17.3 En el cas de contractes de treball en els quals la retribució fixada sigui inferior a la prestació econòmica de l'RMI de la unitat familiar, es deduirà el 75% dels ingressos.

17.4 La quantia mínima de la prestació econòmica reconeguda no pot ser inferior al 25% de la prestació econòmica bàsica.

Article 18

Modificació i suspensió

18.1 El canvi de les situacions personals i econòmiques o patrimonials de qualsevol de les persones components de la unitat pot motivar la reducció, l'augment o la suspensió de la prestació econòmica. També pot comportar la suspensió o l'extinció de la prestació econòmica l'incompliment d'alguna de les obligacions establertes a l'article 5 del present decret, excepte en els casos dels apartats b) i e) de l'article esmentat, quan sigui per causes no imputables a la persona destinatària.

18.2 Els contractes de treball equivalents a un mes s'acumularan per any natural i es reduirà la prestació en fraccions mensuals de manera proporcional al còmput de mesos efectivament treballats, excepte en el cas de contractes de fills/es menors de 30 anys, sens perjudici del que disposa l'apartat 3 de l'article 17.

Article 19

Pagament

19.1 L'abonament de la prestació econòmica s'ha d'efectuar d'acord amb el que estableix l'article 23.1 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

19.2 El pagament de la prestació econòmica i de les altres prestacions complementàries té una durada màxima de dotze mensualitats dins d'un exercici pressupostari, i serà prorrogable, amb els límits i excepcions establerts a l'article 23.3 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, amb la necessitat d'una avaluació prèvia que haurà d'acreditar que es continuen complint els requisits per ser titular de l'RMI.

El serveis socials bàsics hauran d'avaluar anualment la situació social dels perceptors de l'RMI i les seves unitats familiars i fer arribar aquesta avaluació al Departament competent per resoldre o denegar la renovació de la prestació.

19.3 La Comissió Interdepartamental fixarà els criteris de durada i renovació de la prestació econòmica i dels ajuts complementaris. En cap cas se superaran de forma acumulativa els 60 mesos amb l'excepció establerta a la disposició transitòria segona de la Llei 10/1997, de la renda mínima d'inserció, afegida per la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres.

Article 20

Extinció de la prestació

La prestació econòmica s'extingeix per les causes previstes a l'article 24 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

Disposicions addicionals

1. La quantia establerta a l'article 16.2 del present Decret serà d'aplicació als expedients de l'RMI que es trobin vigents en el moment de la seva entrada en vigor, amb efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de l'entrada en vigor d'aquest Decret.

2. Els expedients de l'RMI que es trobin vigents, i que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret presentin la circumstància prevista al seu article 4.2, apartat h), hauran de ser revisats per part de l'òrgan competent, als efectes de la seva actualització.

Disposició derogatòria

Es deroguen el Decret 339/2006, de 5 de setembre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció, el Decret 408/2006, de 24 d'octubre, de modificació del Decret 339/2006; el Decret 228/2008, de 18 de novembre, de modificació del Decret 339/2006 abans esmentat, i qualsevol altra disposició que contravingui o s'oposi al que disposa aquest Decret.

Disposició final

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, ** d'agost de 2011

Artur Mas i Gavarró
President de la Generalitat de Catalunya

F. Xavier Mena
Conseller d'Empresa i Ocupació

Josep Lluís Cleries
Conseller de Benestar Social i Família

Irene Rigau
Consellera d'Ensenyament

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de Catalunya.