



Taula d'entitats
del Tercer Sector Social
de Catalunya

Propostes per a la millora dels procediments d'adjudicació de subvencions de les Administracions Públiques en l'àmbit d'atenció a les persones

Febrer 2012

Propostes per a la millora dels procediments d'adjudicació de subvencions de les Administracions Públiques en l'àmbit d'atenció a les persones.

Propostes elaborades pel Grup de treball sobre finançament de la Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, a partir d'un estudi encarregat a l'Institut d'Anàlisi Social i Polítiques Públiques de la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia.

Coordinadors del Grup de treball: Paco Estellés i Jean-François Guillemet

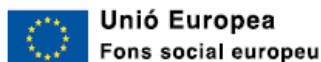
Autores de l'estudi previ: Sílvia Luque i Hungria Panadero

Assessorament jurídic: Vicenç Estanyol

Col·laboradors: Pol Carrión i Coral Ruano



Amb el suport:



L'elaboració d'aquestes propostes i l'estudi previ encarregat a la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia s'emmarquen dins del projecte 3creix.cat, subvencionat pel SOC i el Fons Social Europeu, d'acord amb el programa d'ajuts a Projectes Innovadors, regulat per l'ordre TRE/293/2010.

© Tots els drets reservats

Barcelona, febrer de 2012

1. Presentació

La Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya és l'organització que agrupa el conjunt de les entitats no lucratives del país que actuen en l'àmbit d'atenció a les persones. Actualment representa prop de 4.000 entitats socials, per mitjà de 29 federacions i organitzacions associades.

Forma part de la missió de la Taula del Tercer Sector la incidència i la interlocució davant dels poders públics amb l'objectiu de millorar els mecanismes de diàleg, d'intercanvi i de col.laboració entre les institucions públiques i les entitats del Tercer Sector.

Les subvencions públiques per al finançament de les activitats, programes i serveis de les entitats del Tercer Sector ha constituït històricament una de les vies principals en què s'ha materialitzat la voluntat de col.laboració dels poders públics amb les entitats socials, particularment en aquells àmbits relacionats amb l'atenció a les persones, la promoció social i el compromís cívic que no emanen de drets subjectius reconeguts per la legislació.

La importància cabdal que té per a la major part de les entitats del Tercer Sector l'accés a subvencions públiques va conduir el Grup de treball sobre finançament de la Taula del Tercer Sector a impulsar una línia de reflexió sobre aquesta temàtica, a la vista de la diversitat de criteris i de pràctiques que existeixen entre les Administracions Públiques a l'hora d'aplicar la Llei General de Subvencions (38/2003, de 17 de novembre), i la vista de les dificultats que aquest fet comporta per als gestors de les entitats socials que les han de sol.licitar, executar i justificar. El Grup de treball sobre finançament de la Taula del Tercer Sector està format per una vintena de representants de les seves organitzacions membres, especialitzats en la gestió econòmica i financera.

Aquest treball de reflexió interna va portar la Taula del Tercer Sector a encarregar el gener de 2011 un estudi sobre la matèria a l'Institut d'Anàlisi Social i Polítiques Públiques de la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia. L'estudi fou finançat pel Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) i el Fons Social Europeu, en el marc del projecte 3creix.cat. L'estudi, titulat "*Diagnosi sobre les pràctiques de les AA.PP en l'adjudicació de subvencions en l'àmbit d'atenció a les persones*", més enllà de permetre un coneixement detallat sobre els criteris i els procediments de les principals Administracions en aquest àmbit, va permetre apuntar una primera bateria de propostes adreçades a les Administracions Públiques amb l'objectiu que adequin les seves pràctiques a procediments que facilitin, simplifiquin i donin estabilitat al treball de les entitats del Tercer Sector i augmentin la seva transparència i qualitat.

Posteriorment aquestes primeres propostes foren debatudes i analitzades pel Grup de treball sobre finançament de la Taula del Tercer Sector, i contrastades amb un equip extern de juristes. I a partir d'aquest procés es van acordar i consensuar unes propostes finals, que són les que presentem en aquest document.

A continuació resumim els objectius principals i la metodologia emprada en tot aquest procés, des de l'estudi inicial fins a les propostes finals.

Objectius

1. Aprofundir en el coneixement de les pràctiques de les AA.PP en l'adjudicació de subvencions en l'àmbit d'atenció a les persones
2. Avaluar les pràctiques existents des de la perspectiva de les entitats del Tercer Sector
3. Realitzar propostes de millora d'acord amb el marc legal existent
4. Validar les propostes de millora mitjançant l'assessorament de juristes

Metodologia

1. Per tal d'identificar les pràctiques de les AA.PP s'ha fet la recerca de les subvencions convocades durant el 2010 a partir de l'anàlisi documental accessible públicament. S'han analitzat les convocatòries de les subvencions a partir dels indicadors elaborats per aquesta recerca, que fan referència a modalitats de justificació, de pagament, despeses imputables, requisits econòmics, terminis, etc.
2. S'han avaluat els resultats obtinguts amb el Grup sobre finançament de la Taula del Tercer Sector, s'han identificat propostes de millora, i s'han prioritzat a través de l'adaptació de la tècnica Delphi.
3. S'han elaborat les propostes finals de millora tenint en compte els límits d'actuació que permet la legislació existent.

2. El Tercer Sector Social

En els seus inicis les entitats del Tercer Sector eren un fenomen residual, però en l'actualitat constitueixen una gran força social. El creixement que han experimentat aquestes entitats els darrers anys, tant qualitatiu com quantitatiu, així com el nombre del seu voluntariat i socis/es, ha promogut el seu reconeixement social. Aquest desenvolupament de la valoració social ha anat lligat al reconeixement com a agents d'interlocució per part de les diferents administracions així com de l'impuls per part d'aquestes. A Espanya el desenvolupament dels serveis socials ha tingut com a conseqüència l'apropament de les administracions públiques cap al Tercer Sector, incrementant el prestigi d'aquestes entitats davant els poders públics. De fet, moltes de les entitats del Tercer Sector (i sobretot del Tercer Sector Social) s'han vist abocades a la necessitat de gestionar serveis quan s'han detectat necessitats que no eren cobertes ni satisfetes pel sector públic ni pel privat.

Aquest creixement, juntament amb d'altres factors (com són l'evolució històrica, la gestió de les polítiques públiques, etc.), han fet que aquestes entitats es caracteritzin per la seva diversitat en múltiples elements: en els seus objectius, en el seu volum pressupostari, en els seus sistemes de finançament, en la seva gestió, etc

A partir dels anys setanta comença a existir interès científic pels temes associats al Tercer Sector, i fruit d'aquestes investigacions a la dècada dels vuitanta es produeixen els primers intents de classificació de les relacions entre el sector públic i el tercer sector. Salas Suárez¹, a partir de l'anàlisi de la bibliografia existent, estableix dos criteris d'anàlisi d'aquesta relació que es troben vinculats pel nexa de la dependència financera: el criteri relacional i el funcional.

¹ Salas Suárez, Álvaro. *Análisis de las relaciones entre el sector público y el tercer sector en el marco del estado del bienestar español* (Tesis doctoral). Universidad Autónoma de Madrid, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Dpto de Economía y Hacienda Pública. Mayo de 2006.

Hem caracteritzat les entitats del Tercer Sector per la seva diversitat, però trobem una característica comuna respecte el finançament en termes generals: aproximadament la meitat del finançament de les entitats prové de fonts públiques. La dimensionalitat de la quantificació del finançament varia respecte la distribució segons la font de dades que consultem, qüestió que no fa variar el pes d'aquesta afirmació.

Respecte l'àmbit de finançament públic, les entitats del Tercer Sector "(...) mediante las relaciones que mantiene con el Sector Público, y a través de una serie de mecanismos o instrumentos diseñados desde los diferentes niveles de la Administración Pública, pueden financiar de manera directa sus actividades o bien mejorar su capacidad de financiación. Esa forma de financiación, unida a la procedente del ámbito privado, permite que las entidades no lucrativas estructuren y desarrollen alternativamente la amplia gama de funciones"².

Ara bé, tot i aquesta caracterització presentada respecte el finançament, les entitats del Tercer Sector es caracteritzen per la seva independència política a tots els nivells de l'Administració Pública, i per la seva voluntat que aquest finançament no perjudiqui aquesta independència.

3. Les subvencions públiques

L'article 2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, i l'article 6 del Reglament que la desenvolupa, determina el concepte de subvenció definint-lo com una liberalitat atorgada, sempre per una administració (local, autonòmica, estatal o per al Unió Europea) en forma de lliure concurrència o concessió directa. S'entén per subvenció, als efectes d'aquesta llei, tota disposició dinerària realitzada per qualsevol dels subjectes previstos en l'article 3 d'aquesta llei, a favor de persones públiques o privades, i que compleixi els requisits següents:

- a) Que l'entrega es realitzi sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- b) Que l'entrega estigui subjecta al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, havent, el beneficiari, d'acomplir les obligacions materials i formals que s'hagin establert.
- c) Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

La forma de classificar les subvencions pot estructurar-se en base a consideracions jurídiques, econòmiques, tècniques, metodològiques, polítiques, etc. A continuació es presenta una possible classificació orientadora per a gestors i atorgants de les mateixes.

En funció de l'atorgant, atès que la definició de subvenció associa les mateixes a la liberalitat o atorgament d'un ens públic. L'òrgan atorgant sempre sol ser una Direcció General de la UE, un Ministeri de l'administració central, una conselleria i/o direcció general de la Generalitat de Catalunya i una àrea en el cas de Corporacions locals. Òbviament tal i com estipula l'article 2 de la Llei de Subvencions i l'article 6 del Reglament els organismes autònoms, fundacions, patronats, consorcis, mancomunitats i altres formes de gestió indirecte dels serveis públics cal que, en l'atorgament de subvencions, es guiïn, també, per la Llei de subvencions, el reglament de la llei i les bases reguladores i convocatòria que els mateixos aprovin.

² Op cit p.149.

Un segon tipus de subvenció és aquella classificable en funció del seu nivell de discrecionalitat en l'atorgament. És més habitual i és la tendència creixent que existeixin unes bases i una convocatòria per a donar resposta als principis d'igualtat, mèrit, objectivitat i transparència. No obstant, tant la llei com el reglament, contempen la concessió directa en compliment de certs requisits relatius a l'exclusivitat del prestador de la subvenció, la quantia, l'interès públic, etc. Són els fons coneguts com a rèptils (perquè serpentegen, no tenen una periodicitat més o menys prefixada, depenen molt de la disponibilitat pressupostària de l'atorgant i són factibles en la mesura que les circumstàncies ho possibiliten).

També existeixen subvencions on el/la beneficiari/ària – ja des de el moment de la sol·licitud - no pot ni sol·licitar i menys executar sol la subvenció. Són aquelles, moltes en el cas d'Europa, en que s'exigeix la implicació de partners, socis o altres operadors locals. Aquí el que cerca l'atorgant és que la subvenció serveixi per a implicar, per a canviar cultures de treball i que, en resum, es vinculi el sector públic, el privat i el social a l'econòmic per aconseguir crear una dinàmica de treball al voltant d'un projecte que canviï, en el futur, formes i sistemes de treball perquè s'haurà assolit, mercès a la subvenció, tenir una causa comuna entre administració, agents socials, econòmics, universitat i sector no lucratiu.

La pròpia temporalitat de les subvencions és també un criteri de classificació essent les més habituals les circumscrites a l'any natural d'atorgament i execució però existeixen casos que superen aquesta lògica. Una forma subjectiva, però versemblant, de classificar subvencions és la consistent en apreciar els continguts i accions de les mateixes, si són d'un caràcter finalista o bé més obert o creatiu.

4. Principals resultats

En aquest apartat recollim els principals resultats del buidatge que s'ha realitzat d'un total de 38 subvencions. Les convocatòries d'aquestes subvencions van ser realitzades en el període comprès entre el 01/01/2010 i el 31/12/2010, des de les diferents administracions i departaments que trobareu a les pàgines annexes. La recerca ha estat realitzada a través d'internet als diferents cercadors existents i a les pàgines web de les diferents administracions. En aquest punt cal fer esment al fet que el treball de camp es va dur a terme durant els mesos de gener i febrer de 2011 i que per tant, els departaments de la Generalitat de Catalunya encara no havien aplicat els possibles canvis derivats del canvi de legislatura.

A més es presenten les prioritzacions establertes a partir del grup de treball amb experts que es va portar a terme amb una adaptació de la tècnica Delphi.

4.1. Característiques de les convocatòries de subvencions

4.1.1. Les convocatòries analitzades

La majoria de les subvencions que hem trobat han estat convocades per la Generalitat de Catalunya (74%). Tot i que hem de fer esment que l'Ajuntament de Barcelona en una única convocatòria introdueix activitats i serveis de diferents àmbits temàtics: cultura, esports, educació, salut, acció social, dones, joventut, drets civils, participació i associacionisme, medi ambient, immigració i

civisme i convivència. I les de la Diputació de Barcelona fan referència a activitats de l'àrea de Benestar social: activitats inclusives d'intervencions integrals, de foment de la participació social, accions comunitàries de foment de xarxes, accions de detecció i prevenció de risc, programes d'acompanyament sociolaboral, etc.

Per tant, a partir d'aquesta primera distribució de les subvencions segons el nivell d'Administració Pública, podem concloure que existeixen diferents formes de portar a terme les convocatòries de subvencions. Hi ha Administracions públiques que integren totes les subvencions relacionades amb els serveis d'atenció a les persones en una única convocatòria i d'altres que no les integren, fent una convocatòria per subvenció.

Taula 1. Convocatòries en l'àmbit d'atenció a les persones analitzades. Any 2010

	Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat	Generalitat de Catalunya	Diputació de Barcelona	Ajuntament de Barcelona
Total: 38	5	28	1	4
Percentatge	13,2%	73,7%	2,6%	10,5%

Gairebé la meitat (46%) de les subvencions que s'han realitzat des de la Generalitat de Catalunya (N=28) provenien del departament d'Acció Social i Ciutadana (N=13). Des del departament de Salut s'ha convocat 4 subvencions, mateixa xifra que des del departament de Treball. Seguidament trobem les tres subvencions convocades pel departament de Governació i Administracions Públiques, les dues del departament d'Interior i Participació i la subvenció del departament d'Educació i de Justícia. Pel que fa a les convocatòries que fan referència a l'àmbit d'atenció a les persones de la Generalitat de Catalunya, com era lògic preveure, la majoria pertanyen al departament d'Acció Social i Ciutadana.

4.1.2. Modalitats de justificació

Respecte les modalitats de justificació hem trobat els següents resultats de les diferents variables incorporades a aquesta recerca. Recordem que els indicadors incorporats han estat cinc: la justificació de l'import total del projecte o de l'import subvencionat, la temporalitat de la justificació, l'obligatorietat o no de presentar auditoria econòmica, la presentació o no de factures originals i l'obligatorietat o no de presentació del compte justificatiu.

En un 58% de les subvencions analitzades es requereix la justificació econòmica de l'import subvencionat i en un 37% de les subvencions es requereix la justificació econòmica de l'import total del projecte. Les subvencions del Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat requereixen la justificació de l'import total de projecte, així com les de la Diputació de Barcelona. Des de l'Ajuntament de Barcelona es demana la justificació de l'import total del projecte en dues de les convocatòries i en les altres només de l'import subvencionat. Bé hem de dir que entre aquestes dues últimes es troba la convocatòria que inclou subvencions de diversos àrees: Cultura, Esports, Educació, Salut, Acció Social, Dones, Joventut, Drets Civils, Participació i Associacionisme, Medi Ambient, Immigració, Civisme i convivència. Les subvencions convocades per la Generalitat de Catalunya en la seva majoria requereixen només la justificació de l'import subvencionat excepte les del departament d'Interior i Participació, i de Treball.

Respecte la temporalitat de la justificació, en un 85% dels casos aquesta es realitza a partir d'una justificació única final. El 15% de les justificacions que són parcials en la seva majoria són

subvencions del departament de salut de la Generalitat de Catalunya. En un 76% de les subvencions no hi ha obligatorietat de realitzar una auditoria econòmica. Només en un 8% de les subvencions hi ha obligatorietat d'auditar el projecte i en un 10% de les subvencions l'obligatorietat de l'auditoria depèn de l'import subvencionat. Tot i que aquestes condicions queden determinades pel Reglament de Llei de 26 de juliol de 2006.

En un 70% de les convocatòries de subvencions analitzades hem trobat que s'han de presentar les factures originals. Només en un 3% de les subvencions es demana la presentació de còpies de les factures. Hi ha un 20% de les subvencions en les que no hi ha obligació de presentar cap factura. Allò que s'ha de lliurar és una llista numerada de les factures, tot i que existeix la possibilitat de que l'Administració et demani alguna factura a l'atzar del llistat. Respecte el compte justificatiu (relació d'ingressos, de despeses i liquidació de pressupost), hem trobat que hi ha obligatorietat de presentació en un 74% de les subvencions. A la taula següent podreu veure la distribució total dels diferents indicadors per les diferents Administracions analitzades com la distribució pel total de convocatòries objecte d'estudi.

Taula 2. La diversitat de modalitats de justificació

		Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat	Generalitat de Catalunya	Diputació de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	TOTAL
Justificació econòmica	Import subvencionat		71,4%		50,0%	57,9%
	Depèn quantia subvenció		7,1%			5,3%
	Import total	100,0%	21,4%	100,0%	50,0%	36,8%
Justificació total/ parcial	Parcials		21,4%			15,8%
	Única final	100,0%	78,6%	100,0%	100,0%	84,2%
Auditoria	Sí	40,0%			25,0%	7,9%
	No	60,0%	82,1%	100,0%	50,0%	76,3%
	Depèn import subvenció		14,3%			10,5%
	No s'indica		3,6%		25,0%	5,3%
Presentació factures	Originals	20,0%	78,6%		75,0%	68,4%
	Còpies			100,0%		2,6%
	No haver de presentar cap factura	60,0%	10,7%		25,0%	18,4%
	No s'indica	20,0%	10,7%			10,5%
Compte justificatiu	Obligatorietat	100,0%	67,9%	100,0%	75,0%	73,7%
	No obligatorietat		32,1%		25,0%	26,3%
Retorn no justificat	Sí	80,0%	85,7%	100,0%	75,0%	84,2%
	No s'indica	20,0%	14,3%		25,0%	15,8%

4.1.3. Modalitats de pagament

Totes les subvencions del Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat contemplen la possibilitat del pagament mitjançant bestreta. Les subvencions de la Generalitat en la seva majoria (79%) contemplen la possibilitat del pagament a través de bestreta, tot i que en un 14,3% dels casos només en el cas que aquesta sigui demanada per l'entitat. Les subvencions de l'Ajuntament de Barcelona en la seva majoria no admeten la possibilitat de pagament mitjançant bestreta, tot i que aquella subvenció que sí ho contempla és en la que es convoquen diferents subvencions de diferents àmbits. El pagament d'aquesta es caracteritza per ser anticipat segons els requisits establerts.

En general en el 76% de les subvencions els pagaments poden adquirir la característica de bestreta, tot i que en un 13,2% dels casos aquesta ha de sol·licitar-se des de l'entitat.

Entre les subvencions en les que existeix la possibilitat del pagament mitjançant bestreta (N=29), en un 68% aquesta bestreta es situa entre un 80% i un 100% de l'import subvencionat; en un 14% dels casos la bestreta es situa en la franja del 50% - 75% de l'import subvencionat i en un 17% de les convocatòries de subvencions no s'indica específicament el percentatge de la bestreta.

Si tenim en compte el total de les subvencions, trobem que en un 74% dels casos la modalitat de pagament que fa referència a la temporalitat es caracteritza per ser parcial (pagament parcial), només en un 26% de les subvencions es produeix el pagament únic. Aquest ja pot tenir la característica de bestreta 100%, de pagament anticipat, abans de la justificació, després de la justificació, etc.

Taula 3. La diversitat de modalitats de pagament

		Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat	Generalitat de Catalunya	Diputació de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	TOTAL
	Sí	100,0%	64,3%		25,0%	63,2%
Bestreta	Si es demana		14,3%	100%		13,2%
	No		21,4%		75,0%	23,7%
Pagament	Únic	100,0%	3,6%		100,0%	26,3%
	Parcial		96,4%	100,0%		73,7%
Terminis cobrament pagament únic	Anticipat	100,0%			25,0%	15,8%
	Abans Justificació		3,6%		25,0%	5,3%
	Després Justificació			100,0%		2,6%
	No s'indica				50,0%	5,3%

4.1.4. Despeses subvencionables

En un 63% de les subvencions no s'indica específicament si les despeses administratives de personal estan incloses. Entre les subvencions que admeten despeses administratives de personal, el percentatge d'aquestes es situa entre un 9% i un 15% de l'import subvencionat. Hi ha un 60% de les subvencions en les que no s'indica si s'admeten la incorporació de despeses indirectes. Entre les subvencions amb despeses indirectes imputables el percentatge d'aquestes respecte l'import total de la subvenció és molt variable. Aquest es situa entre el 5% i el 30%. La data que s'estableix per a l'inici d'imputació de les despeses és el 50% dels casos analitzats el primer dia de l'any natural (01/01/2010). Per a la resta de subvencions aquesta data varia entre les que s'estipula el dia següent a la publicació de la convocatòria, i aquelles en les que no s'especifica aquesta data d'inici d'imputació de les despeses.

Taula 4. La diversitat de despeses imputables

		Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat	Generalitat de Catalunya	Diputació de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	TOTAL
Admeten despeses administratives	Sí	100,0%	92,9%		25,0%	84,2%
	No		7,1%	100,0%	75,0%	15,8%
%	9%-15%	80%	7,2%			15,80%
	No s'indica %	20,0%	85,7%		25,0%	68,4%
Admeten despeses indirectes	Sí	100%	82,1%	100,0%	75%	84,2%
	No		17,9%		25,0%	15,8%
%	5%-30%		17,90%	100%	50%	21,10%
	No s'indica %	100%	64,30%		25%	63,20%
Data inici imputació despeses	1 gener	80,0%	53,6%	100,0%		52,6%
	Després convocatòria	20,0%	14,30%		25,0%	15,80%
	No s'indica		32,1%		75,0%	31,6%

4.1.5. Requisits econòmics

En l'anàlisi portat a terme es pot apreciar que cada vegada sovinteja més la reducció en matèria de subvenció pura, i per tant una major exigència de cofinançament. El 87% de les subvencions exigeixen el cofinançament dels projectes subvencionats. Tot i que s'ha d'indicar que en alguns casos aquest és incompatible amb la percepció d'altres subvencions i requereix capital privat. En la majoria de casos (80%) no s'estableix el percentatge de cofinançament. I en els que aquest és establert a la convocatòria trobem molta dispersió:

- cofinançament fins el 25%, en el 10,5% de les subvencions analitzades,
- cofinançament del 50% del projecte i/o activitat subvencionada el 5,3% de les subvencions,

- i cofinançament del 80%, en un altre 5,3% de les subvencions.

En el 76% de les convocatòries de subvencions no especifiquen si es requereixen garanties. En aquest cas trobem que en 68% no s'especifica aquest requeriment i en un 8% dels casos directament no es requereix garantia (8%). En un 24% de les subvencions es requereixen garanties de l'entitat.

Es pot apreciar que cada vegada sovinteja més la reducció en matèria de subvenció pura – i per tant una major exigència de cofinançament. Gairebé el 90% de les subvencions contempnen el cofinançament dels projectes subvencionats.

Taula 5. La diversitat de requisits econòmics

		Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat	Generalitat de Catalunya	Diputació de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	TOTAL
Cofinançament	Sí	100,0%	85,7%	100,0%	75,0%	86,8%
	No		14,3%		25,0%	13,2%
%	20% - 25%		14,3%			10,5%
	50%			100,0%	25,0%	5,3%
	80%				50,0%	5,3%
	No s'indica	100,0%	78,6%			71,1%

4.1.6. Reformulació del projecte

Respecte l'anàlisi d'aquestes variables analitzades, només podem comentar que gairebé la meitat de les convocatòries de subvencions analitzades no recullen fan referència a aquest ítem. Per tant, remeten a la Llei General de Subvencions. En la taula podreu observar la distribució segons les variables: "execució" que fa referència a la possibilitat de reformular el projecte dins el període d'execució i "concessió" que fa referència a la possibilitat de reformular el projecte dins el període de concessió.

Respecte la possibilitat de reformular el projecte en el moment de la concessió, hem trobat que en un 47% de les subvencions hi ha possibilitat de reformulació d'aquest (tot i que només en un 26% s'indica termini de reformulació, aquest es situa entre els 10 i els 60 dies, i l'opció més constant són els 10 dies, 18%). En un 13% de les subvencions no hi ha possibilitat de reformular el projecte en el moment de la concessió i en el 40% de subvencions restants no s'indica. La possibilitat de reformulació del projecte no està vinculada directament amb la possibilitat de cofinançament d'aquest. Aquest fet sol venir motivat per un creixement en les reduccions de l'import sol·licitat en origen per part del beneficiari. En teoria aquesta circumstància hauria d'implicar, alhora, una reducció en la consecució dels objectius materials de la subvenció.

Taula 6. La diversitat de criteris en la reformulació del projecte

		Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat	Generalitat de Catalunya	Diputació de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	TOTAL
Execució	Sí	80,0%	7,1%		75,0%	23,7%
	No	20,0%	35,7%		25,0%	31,6%
	No s'ind		57,10%	100%		44,70%
Concessió	Sí	100,0%	35,7%		75,0%	47,4%
	No		14,3%		25,0%	13,2%
	No s'indica		50,0%	100,0%		39,5%

4.1.7. Terminis

El 32% de les convocatòries s'han publicat al mes de març i el 18% durant el mes d'abril. Respecte als terminis es fa necessari comentar que les convocatòries depenen de l'aprovació dels pressupostos de les Administracions Públiques, l'aprovació d'aquests alhora es condicionen per motius polítics, de transferències d'ens superiors, etc, fent que les convocatòries es realitzin entre el segon i quart mes de l'any i que l'adjudicació recaigui entre el cinquè i el setè mes, tot i que bé hem de dir que molts dels projectes siguin de temporalització anual. El termini de resolució que s'estableixen a les bases és molt variant: el 26% de les subvencions estableixen un termini de fins a 3 mesos, un 34% entre 3 i 5 mesos i un 39% l'estableixen en 6 mesos. La Llei general de subvencions atorga 6 mesos de termini màxim per a resoldre. La mitjana del termini entre la resolució i la data màxima d'execució és de 6 mesos. I entre la finalització de l'execució i la data màxima de justificació és de 30 dies.

En aquest punt hem de fer esment a que el tancament econòmic de les Administracions públiques es comença a preparar a principis del darrer trimestre de l'any, fet que condiciona en moltes ocasions les justificacions. Aquesta característica fa que la planificació pressupostària de les entitats del Tercer Sector Social referent a les fonts de finançament sigui incerta. També en aquest punt hem de comentar el retard en el cobrament efectiu.

En el 82% de les subvencions analitzades el termini de presentació de sol·licituds des de la convocatòria és de 30 dies. El termini mínim de presentació de sol·licituds és de 15 dies i el màxim de 90 dies.

Taula 7. Terminis

		Ministeri de Sanitat, Política Social i I.	Generalitat de Catalunya	Diputació de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	TOTAL
Convocatòria – Presentació	15 – 30 dies	80%	85,8%	100%	100%	86,8%
	31-60 dies	20%	10,7%			10,5%

sol·licituds	90 dies		3,6%		2,6%
Presentació sol·licituds - Resolució	1,5 – 2 mesos		10,7%	50%	13,1%
	3 – 4 mesos		32,1%	100%	25%
	5 – 6 mesos	100%	51,1%		25%
Resolució - Reformulació	10 dies	20%	21,4%		18,4%
	30 – 60 dies		10,8%		8,9%
	No s'indica	80%	50%	50%	52,6%
	No reformul		17,9%	100%	50%
Resolució – Data màx execució	2 – 3 mesos	20%	30,5%		18,4%
	4 – 5 mesos		7,2%	100%	50%
	6 – 7 mesos	40%	14,3%		25%
	8 – 9 mesos	20%			5,3%
	11 – 13 mesos		14,4%		10,4%
	No s'indica	20%	25%		25%
Finalització - Justificació	Abans de finalitzar		57,7%		42,9%
	7 – 15 dies		7,7%		5,7%
	1 -2 mesos	75,0%	34,6%	25,0%	37,1%
	3 – 4 mesos	25,0%		100,0%	75,0%

4.2. Grup de treball

A partir dels resultats obtinguts vam elaborar material per tal de recollir l'opinió dels membres del grup de treball "Finançament" de la Taula del Tercer Sector. Aquest treball es va dur a terme a partir d'una sessió de presentació del projecte dinamitzada per l'Institut d'Anàlisi Social i Polítiques Públiques de la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia i per la difusió d'uns qüestionaris en línia als membres d'aquest grup. La informació recollida als qüestionaris feia referència als problemes més freqüents pels diferents indicadors, a les bones pràctiques detectades els demanaven que realitzessin propostes de millora. Amb els resultats obtinguts vam elaborar un segon qüestionari en el que se'ls demanava que prioritzessin les propostes. Presentem a continuació les prioritats establertes pels integrants del grup de treball dins de cada àmbit presentat.

Respecte la justificació econòmica trobem un clar acord pel que fa a la importància de portar a terme només la justificació de l'import subvencionat, ja que aquesta es troba indicada com a primera opció en la majoria de les respostes. Tot i que havíem recollit a l'anterior apartat que les subvencions on s'havia de justificar l'import total suposaven només un 37% de les subvencions analitzades, aquest és un aspecte que des de les entitats suposa un greu problema. En segona opció els membres del grup de treball han establert que les justificacions parcials han d'anar acompanyades de pagaments parcials. És a dir, que si s'està portant a terme un projecte i es fa la tasca de justificació del desenvolupament d'aquest, les Administracions han de pagar la part corresponent a aquest desenvolupament de projecte. Tot i que recordem que en el 85% de les subvencions analitzades la

justificació demanada era única final. En la tercera opció de prioritats s'estableix la necessitat d'homogeneïtzar els requeriments referents a la justificació econòmica per part de les diferents administracions. Aquest fet agilitzaria la tasca de les entitats.

La prioritització respecte els indicadors que hem establert per la variable "pagament" estableix en primer lloc l'eliminació dels pagaments únics un cop justificat el projecte ja que dificulten la gestió de l'entitat. En segona opció s'indica que, evidentment, el pagament anticipat facilita la gestió de l'entitat. Ambdues opcions no són contràries, sinó que complementàries, però els membres del grup de treball han indicat en primer lloc aquella forma de fer que més dificulta i que representa un obstacle pel la tresoreria de les entitats. En darrer lloc s'indica a necessitat d'acompliment dels terminis per part de les Administracions públiques.

Respecte les despeses imputables trobem que gairebé tots els participants han indicat com a primera prioritat que les despeses administratives de personal haurien d'estar sempre incloses. En segona opció s'estableixen la inclusió de despeses d'auditoria i la homogeneïtzació dels criteris de determinació de despeses indirectes. I en tercera opció dos àmbits que fan referència a l'eliminació de requeriments de la justificació de despeses indirectes i del percentatge de les despeses de personal imputables en relació al projecte.

Respecte els terminis s'estableixen prioritzacions en la necessitat d'una calendarització de les convocatòries per part de les Administracions Públiques i ajustament d'aquesta al primer trimestre de l'any. En segon terme s'estableix la necessitat de reduir normativament el termini de resolució de les subvencions i en tercer lloc es situa ampliar el termini entre el final d'execució del projecte i la justificació d'aquest.

5. Propostes

5.1. Presentació

Amb l'anàlisi duta a terme hem pogut observar com no existeix homogeneïtat ni entre els diferents nivells administratius (Administració Estatal, Administració de la Comunitat Autònoma, Administració supralocal i Administració local) ni en molts casos en els diferents departaments³ de les Administracions convocants que hem analitzat (Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat, Generalitat de Catalunya, Diputació de Barcelona i Ajuntament de Barcelona). La distribució en diferents departaments depèn de diversos factors com poden ser l'equip de govern, les transferències de competències des d'un organisme de rang superior, etc. A més hem pogut observar com no totes les convocatòries fan explícits tots els requeriments. No podem extreure de l'anàlisi duta a terme una "Administració modèlica" respecte a les diferents variables analitzades, tot i que hem anant recollint amb cada indicador quina és l'Administració que per les característiques dels requeriments en les convocatòries facilita la tasca de l'acció de les entitats del Tercer Sector Social. Hi ha Administracions públiques que integren totes les subvencions relacionades amb els serveis d'atenció a les persones en una única convocatòria i d'altres que no les integren, fent una convocatòria per a cada subvenció.

Respecte la justificació econòmica, recollim quatre aspectes que creiem fonamentals. Tot i que en menys del 40% de les subvencions es requereix la justificació econòmica de l'import total del projecte, aquest és un tret recurrent en el debat respecte les justificacions a les entitats del tercer

³ En el sentit ample del terme, incloent regidories, secretaries, direccions generals, conselleries, etc.

sector ja que aquesta condició incrementa molt la càrrega tant de treball com de costos per aquestes. És un requeriment que no es troba condicionat per l'import de la subvenció i només ho podem explicar a partir de la voluntat d'evitar "efecte ganga" per part de les Administracions. Com a proposta vers aquest tipus de justificació es posa èmfasi en la justificació només de l'import subvencionat o en l'acceptació d'una declaració responsable de l'entitat sobre l'import no subvencionat. La justificació única final és la forma més habitual de temporalització de les justificacions econòmiques, però existeix l'inconvenient que a vegades s'ha de realitzar abans del final d'execució del projecte fet que suposa dificultats per les entitats. Hem recollit que la presentació de factures originals és un entrebanc per les entitats quan s'ha de presentar la mateixa documentació de manera simultània a diferents justificacions (cofinançament). Per finalitzar amb aquest bloc de variables hem de fer incís en el fet que les entitats demanen que es porti a terme una homogeneïtzació dels requeriments referents a la justificació econòmica per tal de poder homogeneïtzar la gestió interna de les entitats i poder així reduir costos i incrementar la eficiència. A més de l'establiment d'alternatives a la justificació econòmica basades en el projecte realitzat i els resultats obtinguts.

Respecte les modalitats de pagament hem de dir que en general els pagaments poden adquirir la característica de bestreta, tot i que en alguns casos aquesta ha de ser sol·licitada per part de l'entitat. El pagament anticipat és la fórmula més òptima per al funcionament de les entitats del Tercer Sector ja que millora tant la gestió del projecte com la tresoreria de l'entitat. I per aquest motiu aquestes proclamen l'eliminació de la liquidació al final de l'execució un cop s'ha lliurat la justificació perquè això suposa que les entitats han de finançar els projectes.

Entre les despeses imputables hem trobat que a més de la meitat de les subvencions no s'especifica si s'inclouen les despeses administratives de personal ni les despeses indirectes. Les entitats proposen que haurien d'estar sempre incloses les despeses administratives de personal així com les despeses d'auditoria i que s'haurien d'homogeneïtzar els criteris d'inclusió de les despeses indirectes. A més les Administracions Públiques podrien acceptar un percentatge de despesa indirecta sense necessitat de justificació, fonamentat en el percentatge de despesa generada en els costos estructurals del projecte subvencionat.

En allò referent a l'àmbit dels terminis hem vist com el fet del retard en les convocatòries fa que la planificació pressupostària de les entitats del Tercer Sector Social referent a les fonts de finançament sigui incerta. Aquest retard es suma a la crítica per la manca de calendarització, no afavorint la estabilitat en l'activitat i els projectes de les entitats, s'haurien de realitzar les convocatòries i les resolucions durant el primer trimestre de l'any. Les entitats molts cops estan esperant les subvencions per contra dels programes/serveis que estan executant.

Tenint en compte aquests resultats i totes les perspectives de l'anàlisi duta a terme, que recordem que són tres: anàlisi convocatòries subvencions, anàlisi dels grups de treball i Delphi i anàlisi legislatiu, es van plantejar un total de 16 propostes per tal de ser consensuades en el grup de treball.

5.2. Resum de propostes

Sobre la base de treball d'aquestes 16 propostes es va acordar incorporar aquestes en dos blocs diferenciats, segon el grau de prioritat de les propostes a presentar a l'Administració. Així les propostes s'ubiquen en el bloc 1 són aquelles que els membres del grup de treball han considerat que són prioritàries a presentar a l'Administració i les ubicades al bloc 2 són secundàries. A més d'establir aquests dos grups de propostes segons la seva prioritat hi ha algunes de les propostes que s'han fusionat en una única, per tal de no duplicar demandes. I dues de les propostes plantejades amb la recerca s'ha decidit eliminar-les.

5.3. Propostes

Proposta 1	
Àmbit	Modalitats de justificació
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> La justificació de l'import total incrementa i complica molt la càrrega de gestió de la subvenció</p> <p><i>Els juristes:</i> A l'Art. 71 Reglament LGS es recull que la forma de justificar serà determinada en les bases reguladores, sense cap més especificitat. Per tant, depèn de la regulació que en faci l'atorgant en la convocatòria o bases que té dret a demanar la justificació del conjunt de despeses encara que la subvenció recaigui sobre un percentatge del projecte</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	Ajt Bcn, MSPSI, Generalitat Catalunya (Acció Social i Ciutadana, Governació, Medi Ambient i Habitatge, Justícia, Educació, Salut)
Altres observacions	40% de les subvencions de la mostra analitzada exigeixen la justificació de l'import total. Les AA.PP reduirien costos amb la simplificació d'aquest procés
PROPOSEM	Justificació només de l'import subvencionat, i aportació d'una declaració responsable per l'import no subvencionat
Nivell de prioritat	1 (Alta)
Proposta 2	
Àmbit	Modalitat de pagament
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> No és sostenible per a la tresoreria de les entitats el pagament un cop s'ha justificat el projecte. El pagament de bestretes és una millora, però és més lògic el pagament total a l'inici del projecte.</p> <p><i>Els juristes:</i> L'art 34.4 LGS. estipula la possibilitat que l'atorgant porti a terme pagament a compte, sempre que la naturalesa de la subvenció ho justifiqui.</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	MSPSI, Ajt Bcn
Altres observacions	El 20% de les subvencions de la mostra analitzada estableixen el pagament de la totalitat de l'import concedit a l'inici del projecte
PROPOSEM	Pagament de tot l'import de la subvenció a l'inici del projecte i, per tant, eliminació de la liquidació parcial o total al final de l'execució del projecte
Nivell de prioritat	1 (Alta)

Proposta 3

Àmbit	Modalitat de pagament
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> Les Administracions no compleixen sovint els terminis de pagament previstos i això genera uns costos financers a les entitats que no és lògic que hagin d'assumir</p> <p><i>Els juristes:</i> La llei no obliga a establir terminis en el pagament de la subvenció</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	--
Altres observacions	Aquesta mesura també motivaria més les Administracions a evitar retards en els pagaments
PROPOSEM	Fixació en les bases de terminis de pagament, i acceptació dels costos financers –quan l'entitat hagi d'avançar part o la totalitat de l'import de la subvenció- entre les despeses subvencionades
Nivell de prioritat	1 (Alta)

Proposta 4

Àmbit	Modalitat de justificació
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> totes les activitats subvencionades generen despeses indirectes, entre altres coses les derivades de la pròpia gestió de la subvenció</p> <p><i>Els juristes:</i> A l'Art 31 LGS es determinen que les despeses subvencionables són aquelles que, directament i de forma indubtable, es poden associar al compliment de l'activitat. / art 83.3 reglament LGS. Les bases reguladores poden determinar i concretar el percentatge de despeses indirectes atribuïbles al projecte, les quals no hauran de ser objecte de la justificació</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	MSPSI, Generalitat (Interior i Participació, Treball, Governació i Administració), Ajt Bcn, Comissió Europea
Altres observacions	--
PROPOSEM	Acceptació d'un mínim del 10% de despeses indirectes (despeses corrents, de personal i de funcionament ordinari) i que no calgui justificar-les
Nivell de prioritat	1(Alta)

Proposta 5

Àmbit	Requisits econòmics
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> les exigències de cofinançament fan sovint inviables molts projectes. Almenys caldria que aquesta exigència no sigui superior al 20% del pressupost del projecte.</p> <p><i>Els juristes:</i> A l'art 19 LGS, la llei determina que el beneficiari pot veure's obligat a fer l'aportació d'una part del finançament sol·licitat, i deixa al reglament i subsegüents instruments jurídics la fixació concreta de l'índex de cofinançament per part del promotor de la subvenció.</p>
Quines AAPP ho apliquen	Generalitat de Catalunya (Trebball), MSPSI
Altres observacions	Un 87% de les subvencions de la mostra analitzada exigeixen cofinançament.
PROPOSEM	Import de la subvenció que cobreixi com a mínim el 80% del pressupost del projecte
Nivell de prioritat	1 (Mitja)

Proposta 6

Àmbit	Modalitats d'intervenció Administrativa de foment
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> El mecanisme de subvencions anuals resulta clarament insuficient i inadequat per al desenvolupament d'activitats que cal mantenir de manera continuada i amb la dotació adient.</p> <p><i>Els juristes:</i> Cap. I LGS. La Llei d'estabilitat pressupostària va introduir canvis en el procediment pressupostari que han millorat substancialment tant la transparència en l'elaboració, l'execució i el control del pressupost com l'assignació i la gestió dels recursos pressupostaris en un horitzó pluriennal. En aquesta línia de millora de l'eficàcia, la Llei estableix igualment la necessitat d'elaborar un pla estratègic de subvencions, que introdueixi una connexió entre els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir, per tal d'adequar les necessitats públiques que s'han de cobrir a través de les subvencions amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement i de forma pluriennal.</p>
Quines AAPP ho apliquen	Generalitat de Catalunya (Justícia, Governació, Acció Social)
Altres observacions	--
PROPOSEM	Convocar subvencions pluriennals per a les activitats i serveis amb continuïtat
Nivell de prioritat	1

Proposta 7

Àmbit	Terminis
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> moltes de les activitats que desenvolupen les entitats socials no són només d'interès públic, sinó de màxima necessitat social. Però en la pràctica han de dur-se a terme en condicions de precarietat, i a vegades de forma discontinua, a causa dels retards i la incertesa en els calendaris de les convocatòries</p> <p><i>Els juristes:</i> L'art 25 LGS estableix que el termini màxim per resoldre i notificar la resolució del procediment no pot excedir els sis mesos</p>
Quines AAPP ho apliquen	Ajuntament de Barcelona
Altres observacions	--
PROPOSEM	Convocatòria com a màxim al febrer i resolució com a màxim a l'abril per a les subvencions -pluriennals o anuals- destinades a serveis a les persones i que afecten a estructures de personal
Nivell de prioritat	1 (Alta)

Proposta 8

Àmbit	General
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> En ocasions cada subvenció d'una mateixa Administració estableix uns criteris i uns requisits diferents, la qual cosa complica i incrementa la càrrega de gestió administrativa</p> <p><i>Els juristes:</i> Tot i que al Preàmbul I LGS, es manifesta l'interès per la millora de l'eficiència de les subvencions i aplicar un procediment i un tractament comú al conjunt d'activitats de foment unificant criteris, cada AAPP té facultat amb tot el marge que atorga la llei, reglament, bases i convocatòria del disseny de les subvencions.</p>
Quines AAPP ho apliquen	Ajuntament de Barcelona, Diputació de Barcelona (Benestar)
Altres observacions	La simplificació i homogeneïtzació implica un estalvi en els costos de gestió de les Administracions i de les entitats
PROPOSEM	<p>Simplificació dels processos en una mateixa Administració:</p> <ul style="list-style-type: none"> - homogeneïtzant els criteris de les diverses convocatòries - integrant en una única convocatòria totes les subvencions relacionades amb els serveis a les persones - creant un sistema centralitzat d'identificació, ajut i gestió de subvencions
Nivell de prioritat	2 (Mitja)

Proposta 9

Àmbit	General
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> Hi ha convocatòries de subvencions en les que no s'hi recullen tots els requeriments (% cofinançament, tipologia despeses indirectes, reformulació projecte, etc.) i es remeten a la normativa aplicable</p> <p><i>Els juristes:</i> ---</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	---
Altres observacions	Aquest fet també genera dificultats als tècnics de la pròpia Administració
PROPOSEM	Incorporació de tots els requeriments en les bases de les convocatòries
Nivell de prioritat	2 (Alta)

Proposta 10

Àmbit	Modalitat de justificació
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> la presentació de documentació física (original o còpies) complica inCESSÀRIAMENT la justificació. I quan hi ha cofinançament resulta molt complicat presentar els documents justificatius alhora a diverses Administracions</p> <p><i>Els juristes:</i> Al cap V del reglament LGS es preveu fins a sis maneres diferents de justificació. Respecte al compte justificatiu sense aportació de factures o altres documents de valor probatori equivalent, per a subvencions d'un import inferior als 60.000 euros, el contingut del compte es pot reduir, i és suficient presentar una memòria d'actuació, una relació classificada de despeses i un detall d'ingressos, sense necessitat d'aportar com a documentació complementària els justificants de despesa.</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	MSPSI, Ajt Bcn, Generalitat (Treball), Comissió Europea
Altres observacions	70% de les subvencions de la mostra analitzada exigeixen la presentació de factures originals. Depenent sempre de la quantia subvencionada
PROPOSEM	Justificació econòmica mitjançant auditoria o bé una relació de factures, sense exigència de presentar factures originals o còpies
Nivell de prioritat	2 (Mitja)

Proposta 11

Àmbit	Requisits econòmics
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> les aportacions en espècie faciliten el cofinançament dels projectes. Les entitats reben sovint aportacions no dineràries (cessió de locals, col.laboracions de personal...) que contribueixen a fer possibles molts projectes.</p> <p><i>Els juristes:</i> A l'art 19 LGS, la llei determina que el beneficiari pot veure's obligat a fer l'aportació d'una part del finançament sol·licitat però no s'especifica res sobre la naturalesa d'aquest cofinançament: si dinerari o en espècies.</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	Comissió Europea
Altres observacions	Les aportacions en espècies es poden acreditar documentalment d'acord amb el seu valor de mercat
PROPOSEM	Permetre que una part del cofinançament del projecte sigui en espècies d'acord amb el seu valor de mercat
Nivell de prioritat	2 (Mitja)

Proposta 12

Àmbit	Modalitats d'intervenció Administrativa de foment
Què diuen	<p><i>Les entitats:</i> les subvencions de concessió directa han d'estar previstes quan hi ha raons excepcionals o d'interès públic</p> <p><i>Els juristes:</i> ---</p>
Quines Administracions ja ho apliquen	---
Altres observacions	---
PROPOSEM	Incrementar les subvencions de concessió directa
Nivell de prioritat	2 (Mitja)

6. Taules resum

Administracions i Departaments

ADMINISTRACIÓ	DEPARTAMENT
<i>Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat</i>	Secretaria General de Política Social i Consum
<i>Diputació de Barcelona</i>	Departament de Benestar Social
	Departament d'Igualtat i Ciutadania
<i>Ajuntament de Barcelona</i>	Àrea de Benestar i Cohesió Social
	Àrea d'Acció Social i Ciutadana
	Instituts i Patronats Municipals
<i>Generalitat de Catalunya</i>	Departament d'Acció Social i Ciutadana
	Departament de Governació i Administracions Públiques
	Departament d'Interior, Participació i Relacions Ciutadanes
	Departament de Medi Ambient i d'Habitatge
	Departament de Justícia
	Departament d'Educació
	Departament de Salut
	Departament de Treball
	Departament d'Innovació, Universitats i Empresa
	Junta Consultiva de Contractació
CatSalut	

Resum variables i indicadors

	Títol	
	Beneficiaris	Beneficiaris
	Publicació	Publicació
	Link	Enllaç publicació
	Base	Ordre
Descripció	Normativa Aplicable	Remet a base/normativa
	Tipologia	Tipologia
	Administració	Administració
	Departament	Departament, Àrea
	Secretaria	Secretaria
	Direcció General	Direcció General de ...
	MJ_Justificacioeconomica	Justificació econòmica total o import subvencionat
	MJ_Justificaciotalparcial	Justificació única final o justificacions parcials
	MJ_Auditoria	Obligatorietat d'auditar el projecte
Modalitats Justificació	MJ_Factures	Presentació factures
	MJ_Comptejustificatiu	Obligatorietat de presentar compte justificatiu (relació d'ingressos, de despeses i liquidació del pressupost)
	MJ_Returnnojustificat	Obligació de retornar l'import no justificat en el moment del a justificació
	MP_Bestreta	Pagament de bestreta o no
	MP_BestretaPercentatge	Percentatge pagament bestreta
Modalitats de Pagament	MP_Pagaments	Pagaments parcials o un pagament únic
	MP_PagamentsPercentatge	Percentatge dels pagaments parcials
	MP_Pagamentunic	Temporalitat pagament únic
	MP_Terminiscobrament	Terminis de cobrament
	DI_AdmdepersonalPercentatge	Percentatge despeses administratives de personal
	DI_IndirectesPercentatge	Percentatge despeses indirectes
Despeses Imputables	DI_TipologiaIndirectes	Tipologia de despeses indirectes
	DI_Datainiciimputacio	Data inici imputació despeses
	DI_Desviaciopartides	Percentatge desviació partides en relació al pressupost inicial
Requisits	RE_Cofinançament	Cofinançament

Econòmics	RE_PercCofinançament	Percentatge cofinançament
	RE_Garanties	Garanties
	RE_Solvenciaeconomica	Solvència econòmica
	PG_FacturacioEntitatsSocies	Facturació entre entitats sòcies
Procediment de Gestió	PG_ReformulacioExecucio	Possibilitat de reformular el projecte dins el període d'execució
	PG_ReformulacioConcessio	Possibilitat de reformular el projecte el moment de la concessió
Terminis	T_ConvocatoriaPresentacio	Entre la convocatòria i la data màxima de presentació de sol·licituds/ofertes
	T_PresentacioResolucio	Entre el termini de presentació de sol·licituds/ofertes i la data de resolució/adjudicació
	T_ReformulacioAdaptacio	Entre el termini resolució/adjudicació i la revisió/reformulació/adaptació
	T_ResolucioExecucio	Entre la finalització de l'execució i la data màxima de justificació
	T_ExecucioJustificacio	Entre la finalització de l'execució i la data màxima de justificació
	T_ResolucioBestreta	Des de la resolució/adjudicació i el pagament de la bestreta
	Administració electrònica	AE_TramitElectronic

Convocatòries analitzades

Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat	BOE	8418	Orden SAS/1361/2010, de 14 de mayo, por la que se convoca la concesión de ayudas económicas a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, para la realización de programas supracomunitarios sobre drogodependencias en el año 2010.
	BOE	9328	Orden SAS/1536/2010, de 10 de junio, por la que se establecen las bases reguladoras y se convoca la concesión de subvenciones para la realización de programas de cooperación y voluntariado sociales con cargo a la asignación tributaria del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
	BOE	11292	Orden SAS/1921/2010, de 7 de julio, por la que se convocan subvenciones a entidades de cualquier titularidad, sin ánimo de lucro, destinadas a la financiación de programas de prevención y control de la infección por VIH y SIDA para el año 2010.
	BOE	13302	Resolución de 3 de agosto de 2010, de la Secretaría General de Política Social y Consumo, por la que se convoca la concesión de subvenciones sometidas al régimen general de subvenciones de apoyo al movimiento asociativo de personas con discapacidad, durante el año 2010.
	BOE	13334	Orden SAS/2293/2010, de 19 de agosto, por la que se convoca la concesión de ayudas económicas a entidades privadas sin fines de lucro y de ámbito estatal, con cargo al Fondo de bienes decomisados por tráfico de drogas y otros delitos relacionados, en aplicación de la Ley 17/2003, de 29 de mayo, para la realización de programas supracomunitarios sobre drogodependencias en el año 2010.
Diputació de Barcelona	BOBP	101	Bases reguladores subvencions a entitats sense finalitat de lucre
Ajuntament de Barcelona	BOPB		L'Alcaldia, en data 14 de setembre de 2010, ha resolt convocar concurs públic per a la concessió de subvencions per l'any 2010 per a Federacions i Associacions d'Educació en el lleure d'infants, adolescents i joves per a la realització d'obres a l'interior dels locals de la ciutat de Barcelona destinats a aquesta activitat, segons els criteris i les condicions que a continuació s'indiquen i de conformitat amb les bases aprovades per decret de l'alcaldia de data 23 de març de 2009 i publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona núm. 74, de 27 de març de 2009, que es publiquen íntegrament com annex.
	BOPB		Convocatòria de concurs públic per a la concessió de subvencions a les entitats d'àmbit de l'Educació per al Desenvolupament, per l'any 2010.
	BOPB		Convocatòria de concurs públic per a la concessió de subvencions a les entitats dedicades a l'àmbit de la Cooperació Internacional, per l'any 2010.
	BOPB		Concurs públic per la concessió de subvencions destinades a la realització d'activitats i serveis als àmbits temàtics de cultura, esports, educació ,salut i

			altres de l'any 2010.
Generalitat de Catalunya	DOGC	5602	ASC/947/2010, de 26 de març, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions del Departament d'Acció Social i Ciutadania per a entitats en l'exercici 2010.
	DOGC	5602	ASC/947/2010, de 26 de març, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions del Departament d'Acció Social i Ciutadania per a entitats en l'exercici 2010.
	DOGC	5602	ASC/947/2010, de 26 de març, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions del Departament d'Acció Social i Ciutadania per a entitats en l'exercici 2010.
	DOGC	5653	RESOLUCIÓ ASC/1987/2010, de 10 de juny, per la qual s'obre la concessió de subvencions a entitats per al desenvolupament de projectes en l'àmbit de la inclusió social per fer front a situacions derivades de la crisi econòmica
	DOGC	5602	ASC/947/2010, DE 26 de març, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions del Departament d'Acció Social i Ciutadania per a entitats en l'exercici 2010
	DOGC	5602	ASC/947/2010, de 26 de març, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions del Departament d'Acció Social i Ciutadania per a entitats en l'exercici 2010.
	DOGC	5602	ASC/947/2010, de 26 de març, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions del Departament d'Acció Social i Ciutadania per a entitats en l'exercici 2010.
	DOGC	5608	RESOLUCIÓ ASC/1091/2010, de 24 de març, per la qual s'obre convocatòria per a l'any 2010 de subvencions a les associacions juvenils i entitats que ofereixen serveis a la joventut, per a projectes tant d'activitats com d'inversions en béns immobles.
	DOGC	5608	RESOLUCIÓ ASC/1091/2010, de 24 de març, per la qual s'obre convocatòria per a l'any 2010 de subvencions a les associacions juvenils i entitats que ofereixen serveis a la joventut, per a projectes tant d'activitats com d'inversions en béns immobles.
	DOGC	5614	RESOLUCIÓ ASC/1212/2010, d'1 d'abril, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions per a projectes que realitzen les entitats juvenils en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament i la solidaritat internacional, dins l'exercici 2010.
	DOGC	6936	RESOLUCIÓ ASC/191/2010, de 21 de gener, per la qual s'obre convocatòria per a la concessió de subvencions a entitats per al foment i la promoció dels camps de treball per a joves que es facin a Catalunya dins l'exercici 2010.
	DOGC	5609	RESOLUCIÓ ASC/1098/2010, de 26 de març, per la qual s'aproven les bases que han de regir la concessió de subvencions a entitats per a la realització d'activitats o projectes d'utilitat pública o interès social per promoure la igualtat d'oportunitats entre dones i homes, i/o que facin palès el caràcter transformador

		de les experiències i els sabers femenins, i s'obre la convocatòria pública per a l'any 2010. (Pàg. 29821)
DOGC	5583	Ordre GAP/127/2010, d'1 de març
DOGC	5597	ORDRE GAP/168/2010, de 22 de març, de convocatòria de subvencions a entitats del tercer sector i altres fundacions i entitats sense ànim de lucre per a inversions en el patrimoni propi i d'aprovació de les bases reguladores
DOGC	5571	ORDRE GAP/62/2010, d'11 de febrer, per la qual s'aproven les bases reguladores per atorgar ajuts per a obres i/o inversions, a entitats privades sense ànim de lucre i/o a ens locals de Catalunya, per a equipaments cívics destinats a fomentar i divulgar el civisme.
DOGC	5619	ORDRE IRP/260/2010, de 19 d'abril, per la qual s'aproven les bases reguladores que han de regir les subvencions per promoure la realització de plans de participació per a associacions no lucratives, i se n'obre convocatòria pública per al període 2010-2011.
DOGC	5580	ORDRE IRP/117/2010, de 24 de febrer, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a la realització d'accions formatives en participació ciutadana i millora de la qualitat democràtica, i se n'obre convocatòria pública per a l'any 2010.
DOGC	5669	RESOLUCIÓ JUS/2311/2010, de 5 de juliol, per la qual s'atorguen subvencions plurianuals a entitats sense ànim de lucre per col·laborar en actuacions pròpies de la Secretaria de Serveis Penitenciaris, Rehabilitació i Justícia Juvenil.
DOGC	5582	ORDRE EDU/123/2010, d'1 de març, per la qual s'aproven les bases generals de les línies de subvencions i projectes del Departament d'Educació i les bases específiques dels programes que les integren, i s'obre la convocatòria pública per a l'any 2010.
DOGC	5617	Ordre SLT/250/2010, de 16 d'abril, per la qual s'aproven les bases per a la concessió de subvencions per al finançament a entitats de caràcter no lucratiu que realitzin activitats adreçades al foment i al suport de la salut.
DOGC	5617	ORDRE SLT/250/2010, de 16 d'abril, per la qual s'aproven les bases per a la concessió de subvencions per al finançament a entitats de caràcter no lucratiu que realitzin activitats adreçades al foment i al suport de la salut
DOGC	5617	ORDRE SLT/250/2010, de 16 d'abril, per la qual s'aproven les bases per a la concessió de subvencions per al finançament a entitats de caràcter no lucratiu que realitzin activitats adreçades al foment i al suport de la salut
DOGC	5617	ORDRE SLT/250/2010, de 16 d'abril, per la qual s'aproven les bases per a la concessió de subvencions per al finançament a entitats de caràcter no lucratiu que realitzin activitats adreçades al foment i al suport de la salut
DOGC	5536	Ordre TRE/560/2009, de 22 de desembre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la realització d'actuacions de la Xarxa d'orientació per a l'ocupació i s'obre la convocatòria anticipada per a l'any 2010 per a la concessió d'ajuts i subvencions d'itineraris personals d'inserció i programes d'orientació i suport a la inserció de col·lectius en situació de major vulnerabilitat.

DOGC	5633	Resolució TRE/1573/2010, de 7 de maig, per la qual s'obre la convocatòria per presentar sol·licituds de concessió de subvencions per a la realització de plans d'ocupació amb entitats sense ànim de lucre i universitats públiques, dins del marc del Projecte Impuls - Treball, per a l'any 2010.
DOGC	5634	Ordre TRE/293/2010, de 6 de maig per la qual s'estableixen les bases que han de regir la concessió de subvencions per a projectes innovadors cofinançades pel Fons Social Europeu i s'obre la convocatòria per a l'any 2010.
DOGC	5588	Resolució TRE/663/2010, de 9 de març, per la qual s'obre la convocatòria per a l'any 2010 per presentar les sol·licituds per a la concessió de subvencions destinades al desenvolupament de les empreses d'economia cooperativa i per fomentar, promoure i divulgar les cooperatives i societats laborals, que regula l'Ordre TRE/142/2010, de 8 de març.
